

INDICE
COMPONENTE 6

Síntesis diagnóstica y estrategias de desarrollo local

Actividad 45

45. Identificación de los recursos y de las actividades de mayor relevancia en la economía local	1
45.1. Aspectos históricos del perfil productivo	1
45.2. Caracterización de la estructura productiva del Partido de Bahía Blanca	3
45.2.1. Sector Industrial	4
45.2.2. Complejo Petroquímico	4
45.2.3. Agroindustrias	6
45.2.4. Sector Comercial y de Servicios	7
45.2.5. Sector Agropecuario	8
45.2.6. Puerto de Bahía Blanca	9
45.3. Recursos para el desarrollo económico	11

Actividad 46

Actividad 47

47. Identificación de áreas de oportunidad, sectores y nichos productivos	20
---	----

Actividad 48

48. Evaluación de la situación actual y síntesis diagnóstica en materia de Desarrollo Local	27
---	----

Actividad 49

49. definición del perfil productivo del Partido de Bahía Blanca y propuesta del rol e inserción del Partido en la región	34
---	----

Actividad 50

50. Alternativas de desarrollo local para el Partido y formulación de escenarios tendenciales.	38
50.1. Alternativas de desarrollo local para el Partido	38
50.1.1. Alternativas productivas vinculadas al fortalecimiento de actividades existentes	47
50.1.2. Alternativas productivas vinculadas a actividades innovadoras	54

para el Partido

Actividad 51

51. Definición de estrategias para el logro del Desarrollo local y su articulación con el Plan de Ordenamiento Territorial propuesto 58



Actividad 45

45.1. Aspectos históricos del perfil productivo

Por su escala y posicionamiento estratégico, Bahía Blanca detenta un rol protagónico fundamental dentro de su contexto regional en razón de características de infraestructura, niveles de población y perfil industrial que la distinguen de las otras ciudades que conforman la región de influencia.

La estructura productiva que actualmente caracteriza al partido de Bahía Blanca responde en parte a su integración hacia fines del siglo XIX al modelo agroexportador adoptado a nivel nacional. Este proceso la convirtió en receptora de importantes inversiones en infraestructura productiva como ferrocarriles y puertos y la posicionó como cabecera de una región agropecuaria muy importante. Ambos factores tendieron a configurar un perfil productivo que iría consolidándose a lo largo de casi un siglo.

La denominación de "Puerta y Puerto del Sur Argentino" que durante años enorgulleció a los bahienses hace referencia a su condición de proveedora de bienes y servicios, con una oferta dirigida más allá de los límites de la ciudad, hacia un mercado geográficamente amplio que alcanzaba a parte de la provincia de Buenos Aires, La Pampa y la Patagonia. Este rol preponderante alcanzado fue perdiéndose relativamente hacia fines de la década del '60 y durante los '70 y '80 como consecuencia de la retracción del Puerto de Ingeniero White en su vinculación con la región norpatagónica, así como por el desarrollo paulatino que manifestaron otros centros urbanos de esa región, como por ejemplo Neuquén.

El perfil productivo de la ciudad adquiere una nueva faceta cuando se concreta la primera etapa de la construcción del Polo Petroquímico con la puesta en marcha en el año 1981 de Petroquímica Bahía Blanca, la planta primaria a la que después se le sumarán otras que elaborarán productos petroquímicos a partir de su producción de etileno.

La ciudad de Bahía Blanca se presentaba como un lugar estratégico para su radicación debido a la conjugación de un conjunto de factores que determinaban la conveniencia de su elección para asentar este importante proyecto. Entre ellos se destacan la disponibilidad de materia primas (gas natural, etano, cloruro de sodio), disponibilidad de suministro de agua, nodo de suministro de energía eléctrica, existencia de un puerto de aguas profundas y de infraestructura vial y ferroviaria, existencia de recursos humanos altamente calificados por la presencia de dos universidades nacionales y la disponibilidad de empresas de servicios técnicos y mantenimientos que requieren los procesos productivos.



Esta nueva etapa configurará a Bahía Blanca con un desempeño productivo importante en el escenario nacional y de mayor presencia en los mercados internacionales, que se suma al adquirido por las exportaciones cerealeras de una vasta región desde el puerto local.

Asimismo, a partir de una base económica regional eminentemente agropecuaria consolida su sector comercial y de servicios.

Debido a los cambios estructurales y situaciones coyunturales en el escenario nacional verificados durante la década de los ´90, donde se produjeron procesos de privatización de empresas públicas y racionalización de empresas privadas, el sector productivo local presentó serias dificultades que se manifestaron principalmente en los niveles de empleo local, que evidenció tasas de desempleo entre las más altas del país. La escasa dinámica de la economía de la ciudad no generó oportunidades endógenas para la creación de puestos de trabajo y las indemnizaciones producto de los despidos y retiros se canalizaron hacia actividades de baja rentabilidad, la mayoría de ellas de poca duración en el tiempo.

Durante la crisis socio-económica verificada en el país en los años 2001-2002, la economía local no estuvo ajena al marco general manifestado a nivel nacional, manifestándose caídas importantes en el nivel de actividad y empleo. En el sector productivo, la reducción de los gastos destinados a reponer o incorporar capital a las empresas, la ruptura de la cadena de pagos y la falta de financiamiento, agravó la crisis a través de ajustes en los gastos de estructura (reducción de personal, cierre de locales, interrupción de inversiones), reducciones del capital de trabajo (disminución de inventarios, suspensión de las ventas a crédito) e incumplimiento con proveedores y el fisco.

En sintonía con la recuperación económica verificada a nivel nacional, el sector productivo local experimentó a partir del año 2004 un mayor dinamismo, registrándose tendencias ascendentes en la mayoría de los indicadores de actividad. En este sentido podría establecerse que ha mantenido su peso relativo y acompañado las altas tasas de crecimiento que se evidenciaron en el agregado nacional. Un ejemplo de ello puede referirse a la construcción, que es una de las actividades más destacadas en el proceso de superación de la crisis post-devaluación y que ha tenido un importante desempeño en la ciudad superando en el año 2005 los 250 mil metros cuadrados construidos, mostrando una relación de permisos de construcción cada mil habitantes entre las más altas a nivel nacional.

Asimismo, la recuperación de la actividad económica se manifiesta en la importante cantidad de locales industriales y comerciales vinculados a la producción de bienes y



servicios; según el Censo Nacional Económico 2005, aquellos con fecha de inicio de actividades posterior a diciembre de 2004, ascenderían a 1500 aproximadamente del total de estos locales verificados en el Partido de Bahía Blanca, cuya cifra se encuentra cercana a los 11200 establecimientos de este tipo, incluyendo diversas ramas de actividad, entre las que se destacan en orden de importancia comercio por mayor y menor, transporte y almacenamiento e industria manufacturera.

Otro indicador del desempeño favorable de la actividad económica local a partir del 2004 se correspondió con las disminuciones experimentadas en la tasa de desocupación para el aglomerado Bahía Blanca- Gral Cerri estimada por el INDEC, que disminuyó drásticamente en el primer semestre de 2005 al 11.6%, desde el 15% en el que situó el semestre anterior y los niveles oscilantes alrededor del 18% que se verificaron desde el año 2001.

A pesar de la crisis económica internacional a cuyo alcance no escapa casi ninguna región del planeta y de la cual nuestro país no es resistente, actualmente Bahía Blanca se encuentra atravesando un clima de expectativas alentadoras, basado fundamentalmente en decididas voluntades endógenas de generar las condiciones para propender al mejor posicionamiento de la ciudad y la región, fundándose en sus recursos naturales, humanos, su capacidad productiva e infraestructura y la posibilidad de generar un ámbito óptimo para el desarrollo de nuevos emprendimientos y de mayor calidad de vida.

45.2. Caracterización de la estructura productiva del Partido de Bahía Blanca

La estructura productiva del Partido de Bahía Blanca presenta un interesante nivel de diversificación que la ubica entre las áreas del país mejor posicionadas en este sentido.

Según la categorización de regiones desde el punto de vista productivo realizada por el Plan Estratégico Territorial, informe confeccionado por la Secretaría de Planificación del Gobierno Nacional, Bahía Blanca se encuentra comprendida dentro de la "*Llanura Pampeana Este*", región con un alto desarrollo agro-productivo y presencia de centros industriales, de los cuales, sin dudas, es uno de ellos.

De acuerdo a este mismo informe "Las provincias pampeanas concentran los más altos niveles de desarrollo y diversificación de la producción, en estrecha relación con la densidad en la dotación de infraestructuras de soporte para la producción, sea esta de transporte,



energética o de comunicaciones. Esta realidad (...) no hace más que ratificar la forma en que el capital acumulado en infraestructuras retroalimenta el desarrollo de un territorio¹.

45.2.1. Sector Industrial

Cabe destacar la importancia del sector industrial del Partido de Bahía Blanca, cuya estructura puede, básicamente componerse de dos subconjuntos bien diferenciados y con características particulares: el sector de las grandes empresas pertenecientes al Complejo Petroquímico y otras radicadas en área portuaria y, el entramado de pequeñas y medianas empresas (pymes).

4.5.2.2. Complejo petroquímico

El conjunto de empresas vinculadas a la industria química y petroquímica asentadas en la ciudad de Bahía Blanca, presenta una importancia relativa preponderante dentro de la estructura productiva local.

Se trata del grupo de empresas más dinámico del sector, situación que se vio fortalecida en los últimos años mediante un inédito proceso de inversiones en las plantas, a través del cual se verificó un considerable aumento del valor de su producción, así como de las ventas y exportaciones. Las inversiones realizadas entre los años 1997 y 2000 orientadas a la ampliación de las plantas existentes y a la puesta en marcha de nuevos proyectos, que superaron los U\$s 2.000 millones, significaron importantes incrementos en la capacidad instalada de las empresas que conforman este sector, representando un incremento de aproximadamente 135% en la capacidad productiva de las mismas, según datos brindados por el CREEBBA².

Las grandes empresas que conforman el sector petroquímico local (que comprende las industrias química, petroquímica y petrolera) están orientadas principalmente a la producción de etano, etileno, polietilenos, propano, butano, gasolina natural, úrea granulada, amoníaco, soda cáustica y PVC (policloruro de vinilo), entre otros productos.

Este sector, con su gran actividad, asume un rol muy importante como fuente de ingresos en la ciudad. Si bien debido a razones tecnológicas la actividad petroquímica se caracteriza por utilizar instalaciones complejas y emplear dotaciones reducidas de personal, las magnitudes involucradas a las contrataciones de servicios con empresas locales, así como los montos globales por retribución al personal, representan cifras importantes para la dimensión de la economía bahiense.

¹ Plan Estratégico Territorial pag. 70

² ,CREEBBA, IAE nro.56, Mayo 2001



Los datos disponibles de empleo indican que las empresas pertenecientes a AIQBB (Asociación de Industria Químicas de Bahía Blanca, entidad que nuclea a las cuatro grandes empresas del sector, esto es Dow Chemical, Solvay Indupa, Profértil y Mega) tienen un plantel ocupado en forma permanente cercano a las 1.200 personas, desempeñándose en Bahía Blanca aproximadamente 1.100. De ese total, cerca del 40% son operarios, el 28% son técnicos, el 15% son administrativos mientras que el personal jerárquico es aproximadamente un 16%.

A partir de la información suministrada por la AIQBB, proveniente de memorias y balances de las principales empresas, el aporte a la economía local de la actividad del complejo petroquímico alcanzaría los \$ 260 millones para el año 2006, considerando retribuciones a empleados directos (\$ 80 millones), aportes municipales (\$ 8 millones) y compras a empresas locales (\$180 millones). Estos importes tal vez parezcan menores cuando se los compara con los montos involucrados en las inversiones o con el costo de producción anual estimado, pero reviste suma importancia en términos absolutos para la actividad económica³.

Según un estudio elaborado por el Departamento de Economía de la Universidad Nacional del Sur encargado por las empresas que conforman la Asociación de Industrias Químicas de Bahía Blanca, durante el período 1997-2001 las compras y contrataciones a empresas locales promediaron los \$85 millones por año en conjunto.⁴ Según el CREEBBA, en el año 2003, dicho monto ascendía aproximadamente a \$100 millones, representando el 13% de las compras totales de las empresas referidas. Según datos aportados por la AIQBB, las compras que el complejo petroquímico efectúa a proveedores de Bahía Blanca y alrededores durante el año 2006 alcanzaron los \$180 millones anuales.

El análisis realizado durante la etapa de diagnóstico del Plan Estratégico Bahía Blanca durante el año 1998, señala que las cifras de exportación por el puerto local demostraban la escasa participación de productos con valor agregado, situación que a su vez daba cuenta del bajo nivel de procesamiento de materias primas con destino a los mercados externos existente en la ciudad y la región.

Asimismo, se preveía que el "...incremento en la producción del Complejo Petroquímico, y de otras radicaciones industriales en la zona portuaria, fundamentalmente Profertil y el Proyecto Mega, significarán una mayor diversificación y un aumento de los niveles de

³ AIQBB, Impacto económico del Complejo Petroquímico, 2006

⁴ Empresas de la AIQBB. Impacto socio-económico y desarrollo industrial. 2das Jornadas de Actualización Petroquímica



exportación de productos manufacturados, así como también del volumen del tráfico portuario".⁵

El proceso de ampliación de la capacidad de producción de las plantas petroquímicas, así como la puesta en marcha de nuevos emprendimientos en el sector han producido un impacto importante en la actividad del puerto de Bahía Blanca, que ha ido intensificándose año a año.

En el año 2000, el movimiento de mercaderías vinculadas al complejo petroquímico era de aproximadamente 840 mil toneladas. Durante el año 2002, el volumen de productos químicos y petroquímicos exportado por las empresas del Complejo fue cercano a 1,2 millones de toneladas. Durante el año 2006 el complejo petroquímico local exportó por el Puerto de Bahía Blanca más de 2 millones de toneladas, por un valor aproximado de U\$s 660 millones⁶, cifra que constituye aproximadamente el 55% del volumen nacional de productos petroquímicos exportados.

45.2.3. Agroindustrias

Además de las grandes empresas que componen el complejo petroquímico, se destaca la presencia de industrias agroalimentarias procesadoras de materias primas regionales tales como molinos harineros, oleaginosas, fideeras y derivados de la soja. Varias de estas empresas se han localizado en el área portuaria, ya que orientan sus producciones hacia los mercados internacionales y han contribuido al aumento de la diversificación de las cargas operadas en el puerto local, caracterizado históricamente por su especialización en cereales a granel.

En efecto, según información brindada por el Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca,⁷ las exportaciones de harina de soja y aceites de girasol y soja para el período 2004-2007 se ubicaron cerca de las 500 mil toneladas anuales. Asimismo, la harina de trigo es uno de los productos dentro de las incipientes exportaciones de carga contenedorizada que se verifican en el puerto local.

En constante expansión, sin duda la agroindustria es una de las actividades con perspectivas más alentadoras y potencialidades dentro de la estructura productiva regional y que mayor incidencia puede tener en la generación de cadenas de valor a partir de la transformación de la producción primaria regional. Las posibilidades de concreción de importantes proyectos de inversión en este sector contribuirán a un mejor desempeño en la

⁵ Plan Estratégico Bahía Blanca, año 2002

⁶ CREEBBA, IAE nro. 95, Noviembre 2007

⁷ Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca. Anuario Estadístico 2008



generación de valor agregado a las materias primas producidas en la región, así como también a un aumento de la dinámica exportadora en mercaderías generales.

Sin embargo, es importante destacar que las perspectivas de la agroindustria regional no solo se relacionan con el procesamiento de cereales y oleaginosas a gran escala; existen otros bienes producidos en la región, algunos de ellos tradicionales como la carne bovina, y otros de más reciente aparición en el conjunto de actividades productivas como miel o cultivos intensivos (olivos, algunas frutas), que resultan muy interesantes desde el punto de vista del desarrollo de un esquema agroindustrial regional mayormente densificado.

45.2.4. Sector comercial y de servicios

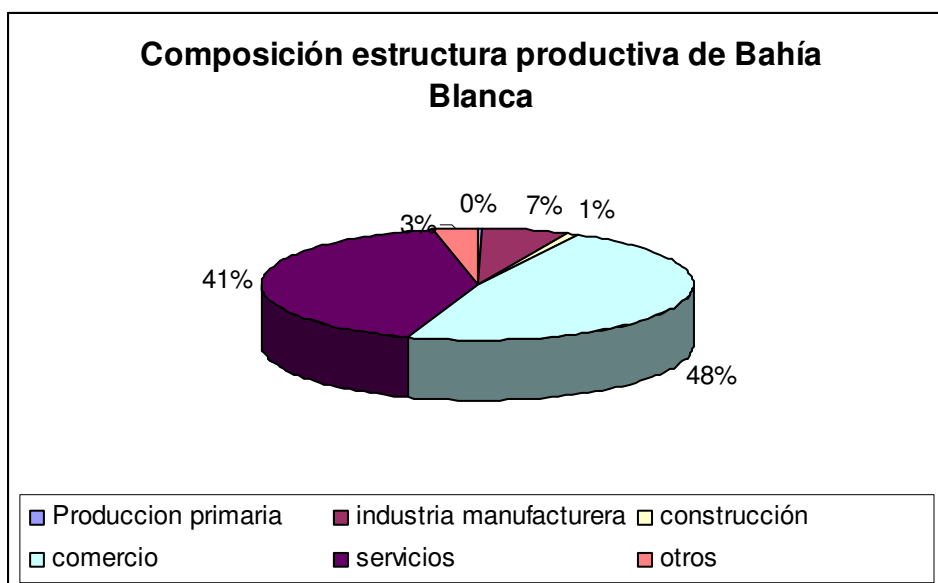
Entre las principales características de la estructura económica de la ciudad se destaca la presencia de un importante sector comercial ampliamente diversificado que presenta una participación relativa preponderante dentro de la economía local. Los rubros más importantes son aquellos orientados a la venta minorista de alimentos y bebidas, repuestos y accesorios de automotores, prendas de vestir y calzados⁸.

Por su parte, el sector servicios también presenta una amplia diversidad en su composición destacándose la amplia oferta de servicios de salud, profesionales, financieros, educativos, gastronómicos, de transporte e inmobiliarios, entre otros.

Como puede observarse en el gráfico elaborado según datos del Censo Nacional Económico 2005, realizado por el INDEC, al sector comercial y de servicios corresponden el 89% del total de los locales habilitados para las distintas actividades económicas, cuya cifra total se estimó en aproximadamente 12000.

La dinámica del sector terciario se encuentra fuertemente vinculada con el comportamiento de la demanda local y regional. Esta fuerte dependencia evidencia en gran parte el hecho de que la evolución en la mayoría de los rubros que lo componen presente una estrecha vinculación con los períodos de contracción y de expansión de los ciclo económicos de la ciudad y la región, en general afectados por el desempeño de los resultados de la actividad agropecuaria de la vasta área de influencia.

⁸ Plan Estratégico Bahía Blanca , Municipalidad de Bahía Blanca 1999



45.2.5. Sector Agropecuario

El sector agropecuario del Partido de Bahía Blanca presenta una importancia relativa menor en comparación con otras actividades económicas. Sin embargo, la actividad agropecuaria desempeña un rol fundamental en la estructura productiva del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires.

Esta región está conformada por 12 municipios: Adolfo Alsina, Saavedra, Puán, Tornquist, Coronel Rosales, Coronel Borrego, Bahía Blanca, Villarino, Patagones, Guaminí, Coronel Suárez y Coronel Pringues, ubicados al sur de Las Encadenadas y al oeste de las Sierras de la Ventania. La superficie total que abarca alcanza las 6,2 millones de has., representando el 24% del total provincial.

Si bien las características del suelo y el clima en general se corresponden con la zona semiárida, existen grandes áreas marcadamente diferenciadas en cuanto a posibilidades de desarrollo agropecuario; algunos partidos pueden asimilarse más a las características de la pampa húmeda y otros presentan condiciones menos ventajosas desde el punto de vista productivo.

La producción agropecuaria es la actividad predominante en la región. La agricultura extensiva y la ganadería constituyen la base económica de la mayoría de los partidos. La producción ganadera presenta una fuerte preeminencia, ya que a ella se orienta la mayor superficie productiva. Asimismo es origen de una industria frigorífica de considerable importancia.



Los cultivos más representativos son el trigo, girasol y maíz que representan el 90% de la producción agrícola regional y el 85% de la superficie sembrada.

El desempeño del sector agropecuario regional tiene una gravitación fundamental, ya que repercute directamente en las dinámicas urbanas y en la performance del Puerto de Bahía Blanca.

Bahía Blanca Principales Actividades Económicas

Industria Petroquímica	Industria Agroalimentarias	Industria Manufactureras
Etileno - Polietilenos	Molinos harineros	Metalmecánicas
Etano - Propano - Butano	Oleaginosas	Madera
Gasolina natural	Fideeras	
Urea granulada - Amoníaco	Malta	
Soda Cáustica - PVC	Derivados de la soja	

Comercio	Servicios	Producción Ganadera	Agricultura extensiva	Exportaciones Puerto B Bca
Grandes sup. comerciales	Educativos	Industria frigorífica	Trigo	Granos y subproductos
Hipermercados	Salud	Industria láctea	Maíz	Químicos e inflamables
Cadena de venta minorista	Tecnológicos		Girasol	
Comercio en general	Financieros			
	Inmobiliarios			

45.2.6. Puerto de Bahía Blanca

La vinculación de la ciudad con los mercados externos se realiza fundamentalmente a través del puerto local. Su calado de 45 pies de profundidad y su localización estratégica en relación a los centros agrícolas de la zona pampeana, lo convierten en el punto de salida natural de la producción granaria, de subproductos y oleaginosas hacia los mercados internacionales. Un factor fundamental que contribuyó a su mejor desempeño fue la creación del Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca en el año 1993. La nueva organización jurídico-administrativa de la estación marítima local, ha permitido que la actividad portuaria se ligara a los intereses de los propios usuarios, así como de la ciudad.⁹

La actividad portuaria se caracteriza por su especialización en la exportación de productos primarios. De fuerte preeminencia cerealera, presenta en este rubro un

⁹ Plan Estratégico Bahía Blanca, año 1999



desempeño destacado en el escenario nacional. La actividad exportadora de granos y subproductos se realizan a través de cuatro terminales privadas: Cargill, Toepfer, Terminal Bahía Blanca, y Oleaginosa Moreno, que cuentan con excelentes instalaciones y procesos que aseguran la eficiente salida de productos a los mercados internacionales. La profundidad de sus sitios de atraque permite la llegada de grandes buques cerealeros que completan sus cargas provenientes de los puertos fluviales del Paraná.

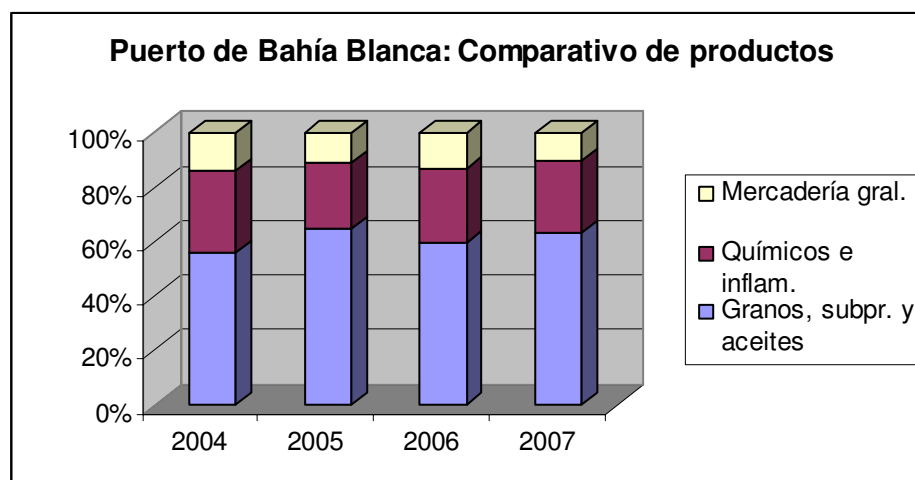
El movimiento de combustibles e inflamables es otra de las actividades destacadas dentro de la operatoria del puerto local. Se concentra en dos sitios destinados especialmente a cargas peligrosas y en el muelle propio de la firma Mega S.A, productora gases y combustibles.

Como puede observarse en el gráfico, la participación relativa para los granos, subproductos y aceites en el total de movimiento portuario, así como los productos químicos e inflamables se han mantenido bastante estables, en el orden del 60% y el 28% aproximadamente en los últimos años.

Asimismo, se evidencia que las exportaciones de mercaderías generales presentan un desempeño no demasiado significativo. Sin bien el movimiento de carga contenedorizada es aún incipiente, la reciente construcción de un muelle multipropósito dotado tecnológicamente y profundidad de 45", permitirá una transferencia anual de 200.000 contenedores.

PUERTO DE BAHIA BLANCA: movimiento de mercaderías (2004-2007)

	2004		2005		2006		2007	
	ton.	%	ton.	%	ton.	%	ton.	%
Granos, subpr. y aceites	5976052	56%	8595656	65%	7258972	59%	8484430	63%
Químicos e inflamables	3152967	30%	3255261	24%	3321096	27%	3539247	26%
Mercadería gral.	1534195	14%	1471823	11%	1637868	13%	1385521	10%
Total	10663214	100%	13322740	100%	12217936	100%	13409198	100%



45.3. Recursos para el desarrollo económico

Bahía Blanca cuenta con una importante dotación de recursos que se derivan tanto de sus características geográficas, sociodemográficas, productivas y culturales, entre otros aspectos. La identificación y el reconocimiento de los factores endógenos a potenciar es un elemento clave sobre los cuales sustentar estrategias y acciones de desarrollo. Entre ellos se destacan

- **Importante infraestructura portuaria, vial y ferroviaria:** El puerto de Bahía Blanca presenta cualidades únicas: aguas profundas, gestión eficiente, áreas atractivas con disponibilidad de tierras para radicación de emprendimientos productivos, con un importante potencial para la transformación y la valorización de materias primas, con un rol fundamental en el desarrollo regional. Las infraestructuras viales y férreas si bien son importantes, requieren su adecuación para optimizar la conectividad con el resto del país y los mercados externos y posicionar a Bahía Blanca como plataforma logística y de comunicaciones.

- **Recursos humanos calificados:** La enseñanza universitaria local posee reconocido prestigio nacional por su labor de docencia e investigación. Se destaca la presencia de dos universidades nacionales, la Universidad Nacional del Sur y la Universidad Tecnológica Nacional. Un elemento sustancial en el afianzamiento de los vínculos entre la universidad y el medio productivo local y regional está dado por la labor de distintos institutos de investigación como el Centro de Recursos Renovables de la Zona Semiárida (CERZOS), la Planta Piloto de Ingeniería Química (PLAPIQUI) y Centro Regional de Investigaciones Básicas y Aplicadas de Bahía Blanca (CRIBABB), en la órbita de la UNS, así como los



grupos de investigación de la UTN. Asimismo, la Universidad Provincial de Sudoeste capacita alumnos en sedes de distintos municipios en carreras cortas vinculadas a las demandas regionales.

El 6,4 % de la población de Bahía Blanca posee estudios terciarios o universitarios¹⁰. Estos datos que la ubican entre las ciudades con mejor performance del país manifiestan una importante dotación de recursos humanos calificados.

Consecuencia de lo anterior resulta también la importante presencia de servicios profesionales en las más variadas disciplinas.

- **Buenos niveles de calidad de vida y clima social:** Un estudio elaborado por el CREEBBA¹¹ que compara a Bahía Blanca en relación a quince ciudades de escala grande y media como Córdoba, Mar del Plata, Rosario, Neuquén, La Plata, Santa Rosa, entre otras, en base a distintos indicadores, determina en sus conclusiones que el aspecto en el cual la ciudad presenta un papel destacado es el social.

En este sentido, presenta un muy buen posicionamiento relativo en lo que se refiere a la calidad de vida de sus habitantes y el acceso a los servicios de salud, educativos y de seguridad. En cuanto a condiciones de habitabilidad de las viviendas e incidencia de NBI, se destaca por encima de las demás. A la vez define la situación local como muy buena en términos relativos en lo referido a empleo, pobreza e indigencia.

Si bien estas consideraciones no implican una situación deseable en referencia a las cuestiones sociales, es importante destacar que en términos generales, la comparación con otras ciudades posicionan a Bahía Blanca en una posición relativa de importancia.

¹⁰ CREEBBA, IAE nro 89. pag. 17

¹¹ CREEBBA, IAE, nro 89, pag 18



Actividad 46. Identificación y evaluación de las obras o acciones de nivel regional sobre el territorio local.

- Zona Franca Bahía Blanca- Coronel Rosales

La posibilidad de instalar una Zona Franca en los Partidos de Bahía Blanca y Coronel Rosales fue el resultado de los esfuerzos realizados por actores públicos y privados de ambos distritos cuando la Ley 24331 del año 1994 determinó la creación de una zona franca por provincia y cuatro adicionales para todo el territorio nacional. Dado que la Provincia de Buenos Aires ya contaba con la Zona Franca La Plata, resultó muy auspiciosa la sanción de la Ley Provincial 12313 en el año 1999, que aprobada su instalación. Un estudio encargado a la Universidad Nacional del Sur sugirió la conformación de dos áreas de negocios, una en cada municipio en cercanías de los respectivos puertos locales.

Luego de varios años y a partir de la licitación, la concesión para su construcción y explotación determinó que la misma se adjudicara a una UTE integrada por el Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca y la Cooperativa Eléctrica de Punta Alta.

Las obras iniciales, que están por comenzar, se orientarán a las instalaciones del área operativa ubicada en Puerto Rosales.

Los impactos de su puesta en marcha están relacionados con el perfil de la zona franca, que será definido por las características de las empresas que en ella se instalen. Un estudio realizado por la Universidad Nacional del Sur considera que "para que una ZF se convierta en un factor impulsor del desarrollo económico regional es necesario que exista un trade off con el Territorio Aduanero General vía provisión de bienes y servicios. En Bahía Blanca, la industria alimenticia es la que presenta los mayores encadenamientos productivos con productores de la región. Por lo tanto, una ZF con perfil agroindustrial no se convertiría en un enclave, como sucede en la mayoría de las experiencias internacionales, sino por el contrario, generaría fuertes efectos multiplicadores aguas arriba".¹²

Esta condición de factor dinamizador de la economía regional se vincula fundamentalmente con la posibilidad de agregar valor a las producciones primarias de una importante área circundante especializada en bienes que los mercados internacionales demandan. De esta manera, su desarrollo puede promover el incremento en los niveles de empleo en actividades manufactureras y el aumento y diversificación de las exportaciones de origen regional.

¹² Sastre M., Cristiano G. y Giménez M. , Perfil agroindustrial para la Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales. Bahía Blanca, 1998



La Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales puede convertirse en uno de los pilares de un círculo virtuoso conformado por la disponibilidad de materias primas, recursos humanos, infraestructura portuaria, vial y ferroviaria que genere un fuerte impacto en la economía regional.

- **Dragado a 45 pies de calado**

El crecimiento y desarrollo comercial de los puertos y su acceso a mayor cantidad de destinos supone, entre otros requisitos la adecuada profundidad de sus vías navegables y sitios de atraque. Esta condición resulta de suma importancia para el puerto local, ya que sus ventajas competitivas se encuentran fuertemente vinculadas a su condición de puerto de aguas profundas que le permite captar cargas transportadas en barcos de gran porte y que la distinguen de otros puertos especializados en cargas a granel, como los del Río Paraná inferior. Actualmente la profundidad de 45' con marea se mantiene mediante obras de dragado realizadas en dos campañas anuales.

Uno de los proyectos más importantes previstos por el Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca se refiere a las obras de dragado para llevar la profundidad del canal de acceso y determinados sectores portuarios a 45 pies al cero, es decir, independientemente de las mareas. Su financiamiento está siendo gestionado por las autoridades del Consorcio ante el Gobierno Nacional. Se prevé un costo aproximado de U\$s 50 millones y parte del valor total de la obra está contemplada en los presupuestos nacionales de 2008 y 2009.

Su concreción aumentará la capacidad de movimiento portuario, permitiendo el acceso al puerto de barcos transportadores de grandes volúmenes de carga, fortaleciendo su posicionamiento relativo en el sistema portuario nacional.

- **Nuevas radicaciones en el Puerto de Bahía Blanca:**

▪ **Proyecto Potasio Río Colorado**

El emprendimiento *Potasio Río Colorado* se trata de un proyecto de producción y comercialización de potasio para exportación, cuyo lugar de extracción se ubica en el sur de la Provincia de Mendoza y la salida hacia los mercados externos será por el Puerto de Bahía Blanca, donde se instalará una planta procesadora de cloruro de potasio, depósitos, una planta compactadora e infraestructura de atraque.



▪ **Radicaciones en Cangrejales: Oleaginosa Moreno S.A. y Dreyfus**

Las firmas Oleaginosa Moreno S.A. y Dreyfus han presentado importantes proyectos de inversión en el puerto local, específicamente en el sector denominado Cangrejales, área ganada al mar producto del refulado de las obras de dragado, donde inicialmente se han instalado Profertil y Mega y se ha convertido en uno de los sitios más atractivos para las radicaciones en el Puerto.

El Grupo Louis Dreyfus tiene prevista la instalación de un complejo de elevación y almacenaje de granos, una planta de molienda de soja y girasol y una planta de biodiesel. La ejecución total del proyecto demandaría alrededor de 5 años, realizado en tres etapas, comenzando las obras a partir del 2009.

La primera etapa incluirá descarga, instalaciones de almacenamiento y un muelle con una capacidad de carga de 1.200 toneladas por hora. En esta fase inicial, la capacidad de almacenaje alcanzaría las 96.000 toneladas base soja.

La segunda etapa contempla la ampliación de los silos con el objetivo de alcanzar una capacidad de almacenamiento de 400.000 toneladas base soja.

En una tercera etapa, se tiene previsto la construcción de una planta de procesamiento de soja y girasol y una fábrica de biodiesel que produciría 250.000 toneladas anuales.

Por su parte, Oleaginosa Moreno Hnos S.A proyecta extender las instalaciones que ya tiene distribuidas en varios sitios de puerto Galván, a Cangrejales, a través de la construcción de un complejo oleaginoso que supone una inversión aproximada de U\$s 145 millones. La primera etapa se orientará a la construcción de las instalaciones de recibo, acondicionamiento, almacenamiento y vinculación a las ya existentes. Una segunda etapa incluye la construcción de un nuevo muelle de embarque de sólidos y líquidos sobre el canal de 45 pies y la ampliación de la capacidad de acopio. La tercera etapa comprende la construcción de una planta oleaginosa para el procesamiento inicial de 4 mil toneladas diarias (en un futuro, alcanzaría las 6 mil tm/d), ampliando la infraestructura de almacenamiento y embarque de las etapas construidas anteriormente.

Dado el manifiesto interés de ambas firmas por establecerse en el área en cuestión, el Consorcio de Puerto de Bahía Blanca, ente encargado de otorgar las concesiones, se ha inclinado por promover sendas radicaciones, otorgándole espacios para los cuales las empresas deberán adaptar sus propuestas.



En relación a los tres proyectos de inversión mencionados es sustancial destacar que este tipo de radicaciones industriales ponen de relieve la importancia del área portuaria local como atractora de inversiones.

Su impacto sobre la economía local sin duda va más allá de la generación de empleo directo que supondrán estas empresas en funcionamiento, dado que a pesar de ser actividades con utilización intensiva de capital y no de mano de obra, prevén incorporaciones no despreciables de trabajadores; por caso, Potasio Río Colorado prevé la contratación de aproximadamente 120 empleados.

En efecto, es importante la contribución de estos proyectos a la generación de aumentos en la actividad económica, ya que a estos grandes emprendimientos se asocian nuevas demandas de insumos y servicios, creando oportunidades de negocios para las empresas locales.

Otro factor a destacar en cuanto a su impacto sobre la economía local se vincula con el aumento y la diversificación de las exportaciones por el puerto, así como al mayor movimiento de buques, factores que a su vez también repercuten en mayor actividad para los prestadores de servicios vinculados a la operatoria portuaria.

- Usina Eléctrica Solvay-Indupa

La empresa Solvay-Indupa, perteneciente al Complejo Petroquímico de Bahía Blanca construirá en su predio, junto a la firma Albanesi S.A, proveedora de gas natural, una nueva central térmica de ciclo combinado, que demandará una inversión de U\$s 158 millones. El objetivo principal de esta central es asegurar la operación plena de las plantas de Solvay Indupa y volcar al mercado los excedentes que se dispongan. Con este proyecto el sistema eléctrico recibirá el equivalente al consumo actual de energía de la planta, quedando ese volumen liberado como excedente cuando la empresa cuente con la nueva usina. La nueva central permitirá generar 120 megavatios en una primera etapa, y luego será expandida a una capacidad total de generación a 165 MW. Esta planta funcionará básicamente con gas natural y también puede funcionar con combustibles líquidos. El inicio de las operaciones está contemplado para el segundo trimestre de 2009.

Dadas las restricciones en la oferta de energía eléctrica, algunas grandes empresas de sectores industriales con fuerte consumo de este insumo fundamental para sus procesos productivos, estudian la posibilidad o han decidido ingresar como socias al negocio de



generación de energía. Estas decisiones se basan en la necesidad de asegurar su provisión y asimismo, al ser parte de la oferta, garantizarse un menor precio final. Los nuevos proyectos orientados a abastecer a los grandes consumidores, fueron estimulados por el Servicio Energía Plus, que el Gobierno lanzó el año pasado para promover inversiones en el sector.

El interés por asegurarse la energía se evidencia en varios sectores industriales. Las cerealeras Molinos y AGD, las siderúrgicas de Techint y mineras de Cuyo iniciaron la construcción de sus propias centrales. Aluar financió por su cuenta la expansión de la red para obtener gas y hay quienes analizan hacerse cargo de ampliaciones de gasoductos.

Estas inversiones, de la cual la central de Solvay-Indupa es el ejemplo local, permitirán superar en parte las restricciones en la oferta de energía eléctrica que existe actualmente, ya que el sistema integrado nacional no ha resultado satisfactorio para una demanda creciente del sector productivo, que ha experimentado en algunas oportunidades ahorros forzosos de energía, principalmente en invierno, cuando crece la demanda agregada.

La concreción de estos proyectos aumentará la capacidad del sistema interconectado nacional, proveyendo además del propio abastecimiento, energía para todo el sector productivo y doméstico en su conjunto.

- **Feria de la Producción, el Trabajo, el Comercio y los Servicios del Sur Argentino, FISA.**

La FISA, Feria de la Producción, el Trabajo, el Comercio y los Servicios del Sur Argentino, pretende consolidar y proyectar a la ciudad y la región con todo su potencial al escenario nacional e internacional, a través de los enlaces establecidos con autoridades oficiales y privadas de otras provincias, y, fundamentalmente, a través del esfuerzo de las distintas empresas comerciales e industriales, organismos del ámbito oficial y de entidades de activa presencia en el ámbito bahiense y de la región.

Esta feria multisectorial, que ha adquirido en sus sucesivas ediciones mayor relevancia, tiene como objetivo prioritario promover el desarrollo productivo de la región y su integración para la generación de negocios entre las diferentes empresas participantes de los distintos sectores productivos de Bahía Blanca, la zona, las provincias de Buenos Aires y La Pampa y la Patagonia.

Entre sus actividades más destacadas figura la Ronda de Negocios Internacional que ofrece la posibilidad de contactos con representantes de cadenas comerciales de diversos países



interesados en los productos regionales. Estas misiones comerciales inversas permiten que compradores extranjeros interactúen directamente en origen con sus proveedores, lo que genera mayor confianza, y reduce los tiempos propios de la negociación.

Tras varios años de realización, esta Feria representa la oportunidad a muchas empresas de la ciudad y la región de mostrar sus productos y servicios. Su importancia está dada por la posibilidad que ofrece anualmente a los productores y empresarios asistentes de conectarse entre sí, en un clima de negocios y además acceder a distintos seminarios y charlas dictadas por prestigiosas instituciones como la Universidad Nacional del Sur, Universidad Tecnológica Nacional, Corporación del Comercio, la Industria y los Servicios, Bolsas de Comercio y de Cereales, entre otras, que encuentran en la Feria la oportunidad de vincularse en forma directa con el sector productivo regional.

- Plan de Desarrollo del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires

La Ley N° 13.647 y su Decreto 2585/07 crean el Plan de Desarrollo del Sudoeste Bonaerense. En esta norma identifica una región compuesta por 12 distritos de la provincia de Buenos Aires, del resto del territorio provincial por su pertenencia a las regiones semiárida, árida y subhúmeda-seca del país, poseyendo características climáticas y edáficas que la diferencian del resto de la provincia en cuanto a sus potencialidades y limitantes productivas primarias, y por lo tanto también, en cuanto a las mencionadas ventajas comparativas, claramente inferiores al resto de la Provincia.

La región está integrada por los Partidos de Guaminí, Adolfo Alsina, Coronel Suarez, Coronel Pringles, Coronel Dorrego, Saavedra, Tornquist, Puán, Coronel Rosales, Bahía Blanca, Villarino y Patagones.

Con una superficie estimada de seis millones quinientas mil (6.500.000) hectáreas, cuenta con aproximadamente quinientos cincuenta mil (550.000) habitantes representando el cuatro por ciento (4%) de la población provincial.

Con el objetivo de proponer las acciones necesarias para impulsar y promover el desarrollo de los sistemas de producción del área, se crea Consejo Regional para el Desarrollo del Sudoeste de la provincia de Buenos Aires, conformado por representantes ministeriales provinciales y distintos estamentos públicos y privados.

Este Consejo es el encargado del diseño de las políticas públicas en materia tecnológica, de transferencia y extensión, de educación y capacitación, financieras, e impositivas, integrando el concepto de sustentabilidad en las condiciones productivas, sociales y



económicas, con el objetivo de promover sistemas de producción que exploten y desarrollen ventajas competitivas en sus cadenas de valor.

Este Plan prioriza los proyectos de pequeños y medianos productores en distintas actividades que se consideran sustentables mediante créditos blandos provenientes de un fideicomiso integrado con recursos del BAPRO y del Ministerio de Asuntos Agrarios y Producción de la Provincia y la asistencia financiera mediante el subsidio de las tasas de interés por parte de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación.

Los programas previstos por el Plan que actualmente tienen destinados recursos son: el Programa Carnes Sureñas (Subprograma forrajero, engorde a corral asociativo, y frigorífico ovino), el Programa Mielles Sureñas (salas de extracción y de fraccionamiento, apiarios y capital de trabajo para productores), el Programa Olivícola (inversión en montes asociados, maquinaria agrícola y maquinaria de extracción de aceite en salas asociativas).

Asimismo contempla un programa de conservación de suelos y de uso del agua con el objetivo de mantener las capacidades de los recursos naturales utilizados en los proyectos productivos.

Desde el punto de vista del impacto de este Plan es importante remarcar que la diferenciación de herramientas para los distintos sistemas de producción y sus cadenas de valor desde las autoridades competentes es una premisa fundamental y que no siempre ha sido tomada en cuenta. En este sentido, que la región cuente con programas de desarrollo especialmente diseñados en función de sus características particulares y en el reconocimiento de las potencialidades y limitantes que poseen los destinatarios de los mismos es un elemento destacable.

Asimismo, en función de la dinámica de su implementación puede convertirse en un factor de promoción de nuevos emprendimientos productivos no tradicionales que tiendan a diversificar y ampliar la base económica regional, caracterizada por la agricultura extensiva y la cría de ganado bovino.



Actividad 47

Identificación de áreas de oportunidad, sectores y nichos productivos y sinergias intersectoriales a partir de la percepción, propuestas y necesidades expresadas por la comunidad y/o sus representantes

A partir de las características del sistema productivo local y los recursos identificados en las actividades 45 y 46, puede derivarse la identificación de oportunidades y sinergias para el desarrollo local.

Sector Portuario

Sin duda un sector de gran potencialidad y oportunidades para el desarrollo productivo se vincula al sector portuario y sus perspectivas de diversificación y concentración de nuevas actividades comerciales y de servicios y de nuevos vínculos en la relación con la ciudad.

Este sector es el que presenta a priori, mayores potencialidades y capacidad de generación de sinergias que promuevan el desarrollo productivo. Esto es así, porque obviamente es el área industrial portuaria la que define el perfil productivo de la ciudad y la que mayor ha contribuido a su consolidación como centro industrial y de servicios portuarios de gravitación a escala nacional. También es el sector donde resulta de más fácil visualización la transmisión de impulsos al sistema productivo territorial, ya que el puerto puede ser percibido como una red aglomerada industrial y de servicios, que tiene como base un conjunto de actividades cabeceras a partir de las cuales se encadenan otras actividades mediante vínculos verticales y horizontales.

El desarrollo del puerto ha estado esencialmente ligado al desarrollo del polo petroquímico y de las concesiones portuarias. Las concesiones portuarias son resultado de la negociación entre grandes proyectos o empresas y el Consorcio de Gestión Del Puerto de Bahía Blanca para el concesionamiento de superficies de este puerto dedicadas a proyectos con fuerte componente de transporte marítimo principalmente internacional. En el Puerto de Bahía Blanca solo existen residualmente actividades sin componente de transporte marítimo. Todas las nuevas concesiones negociadas en las últimas décadas (operación cerealera en la terminal de la Usina Termoeléctrica por parte de Toepfer; operación de la terminal Bahía Blanca; complejo agroindustrial de Cargill con elevadores de granos, molienda oleaginosa y maltería; muelle multipropósito Ing. Andoni Irazusta operado para contenedores por Patagonia Norte S.A.; Profértil; Mega; Glencore-Oleaginosa Moreno y los proyectos en



desarrollo de Potasio Río Colorado y Dreyfus) operan bajo la forma de puerto “landlord” o administrador de tierras, que establece los criterios de explotación de las tierras y provee solamente algunos servicios centrales, sin involucrarse en la operación de cada concesión. En todos los casos, la condición necesaria para tal concesión es que el proyecto tenga componentes de tráfico marítimo sustanciales, aceptándose un componente terrestre complementario como en el caso de Profértil, que abastece fertilizantes también por la vía terrestre.

El Puerto de Bahía Blanca presenta los siguientes tipos de oportunidades:

- a) Nuevos proyectos de gran escala que requieran transporte marítimo. En tal sentido, el puerto ha triplicado su superficie operable en los últimos veinte años con el refulado de Cangrejales, producto de las obras de dragado del estuario, y la compra de tierras a DEBA Residual. Asimismo, tiene una política de largo plazo de aumentar su disponibilidad de tierras mediante la recuperación de áreas costeras.
- b) Desarrollo de actividades logísticas ligadas al puerto, como el transporte ferroviario (junto a Ferro Expreso Pampeano y Ferrosur), puertos secos en el interior del país, el Corredor Bioceánico Bahía Blanca-Talcahuano, etc.

Tal como se sostiene en el Informe preliminar elaborado por Adefrance: “La infraestructura portuaria ofrecida por Bahía Blanca evidencia grandes posibilidades y disponibilidades aún importantes: es un puerto que debe densificar su tráfico para amortizar sus infraestructuras. El puerto de Bahía Blanca está ahora claramente identificado como puerto de cualidades únicas: aguas profundas, todavía con grandes zonas disponibles y poco urbanizadas, conexión férrea densa (pero que debe ser mejorada), performance de la gestión portuaria y sinergias potenciales entre diversos actores. Es probable que otros actores interesados por estas ventajas de tratamiento de mercaderías masificadas estén interesados en instalarse en Bahía Blanca, algunos para tránsito puro, otros más probablemente por la valorización de materias primas (agrícolas a priori) por un transporte menos impactante sobre el precio de costo del producto”¹³. La concesión de la operación de contenedores ha mostrado que se pueden proveer servicios a regiones como Neuquén, Río Negro, La Pampa, Mendoza, Córdoba y otras. Se hace necesario incrementar la masa crítica de movimientos de carga

¹³ADEFRANCE. Definición de un esquema de ordenamiento y desarrollo de la zona urbano-portuaria de BAHÍA BLANCA.



contenedorizada de salida, así como de entrada para que Bahía Blanca se convierta en el segundo puerto exportador y distribuidor de mercaderías de importación del país.

El Puerto debe desarrollar una política agresiva de expansión de su área de influencia (hinterland), para un cabal aprovechamiento de sus potencialidades en cuanto nodo de transporte. La recomposición de este espacio deberá hacerse articulando lo mejor posible las problemáticas de transporte terrestre (vial y ferroviario) de las mercaderías mediante la implementación de un plan de desarrollo logístico e intermodal.

.Asimismo, la importancia de impulsar la concreción de una plataforma logística se vincula fundamentalmente a las condiciones geoestratégicas favorables que la sustentan, y la consideración de la actividad logística como motor de desarrollo económico y como instrumento de cohesión social y territorial. La concreción de algunos proyectos de escala nacional e internacional como el Corredor Bioceánico Bahía Blanca-Talcahuano, la Zona Franca Bahía Blanca - Coronel Rosales, el Corredor Atlántico del Mercosur y otros, pueden contribuir en años venideros a mejorar las perspectivas de industrialización y/o comercialización de la producción primaria regional.

Tal como se sostiene en el informe de Adefrance ya mencionado, el desarrollo de puerto de Bahía Blanca se encuentra vinculado a la capacidad de generar nuevos tráficos por el hecho de una producción/consumo creciente en el hinterland natural del puerto (esta sería una tendencia natural) y, fundamentalmente la aptitud de captar un tráfico hoy derivado en otros puertos. En este caso, las nociones de competitividad son determinantes y la organización de las cadenas logísticas son el corazón de la problemática, se trata de obtener mejores resultados que la competencia. Los factores determinantes son entonces las infraestructuras, las zonas de recepción en relación al puerto, la gestión y la administración de los flujos.

Las diferentes producciones para que se vislumbran los ejes de aumentos en los volúmenes de tráfico son:

- Productos agrícolas de valorización industrial: es un punto débil en Bahía Blanca, esta actividad de muy importante valor agregado dependerá de la radicación de actores, como lo demuestra la llegada de Louis Dreyfus.
- Mercaderías generales: los escasos volúmenes operados por el puerto de Bahía Blanca a la vista de su hinterland de consumo pero también de producción, deja entrever potencialidades.
- Mercaderías en contenedores: el desequilibrio constatado en este flujo (el 100% de los contenedores que entran en el puerto están vacíos), la ausencia de intercambios nacionales de mercaderías en contenedores, y la saturación, acompañada de una



hegemonía, del puerto de Buenos Aires (más de 90% de los contenedores tratados en Argentina) indican que existen oportunidades (bajo condiciones a definir).

- Minerales a granel: el puerto de Bahía Blanca está físicamente muy bien adaptado para esta actividad, pero recién con la puesta en marcha de proyecto Potasio Río Colorado empezará a funcionar con este tipo de productos. Es probable que a futuro, se den otras radicaciones similares.

Adicionalmente a todo lo anteriormente citado, deben considerarse los efectos de aglomeración producto del desarrollo portuario que generen nuevas demandas de tercerización de funciones y de nuevos servicios, que aumenten la eficiencia de operación, con un efecto acumulado importante.

Además del frente portuario, hay un área de fuerte potencial logístico-industrial a lo largo de lo que constituirá la nueva ruta 3 entre El Triángulo y El Cholo, con extensión hacia Punta Alta y Médanos en ambos sentidos. Ya está en funciones hace varias décadas el Parque Industrial de Bahía Blanca y hay instalaciones logísticas importantes. Este espacio es el lugar ideal para el desarrollo de proyectos de pequeña o mediana envergadura, con una localización privilegiada para proveer servicios a las actividades portuarias, a las actividades regionales, al tráfico que pasa rumbo al sur o a la ciudad de Buenos Aires y a los nuevos tráficos que pueden generarse rumbo al interior o el centro del país. De hecho, existe un proyecto de creación de un Parque Logístico y de Transferencia de Cargas, destinado al establecimiento de una zona de servicios de logística y transferencia de cargas. Para ello se están realizando gestiones para incorporar al Parque Logístico como una ampliación del Parque Industrial de Bahía Blanca, de manera que le competa la misma legislación en cuanto a beneficios respecto de tributos provinciales a las empresas que allí se radiquen.

Desarrollo de la Zona Franca Bahía Blanca Coronel Rosales y su vinculación con el desarrollo emprendimientos productivos de base regional:

El Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca es socio de la Cooperativa Eléctrica de Punta Alta en la concesión de dicha zona franca y tiene autorización para el uso de tierras propias para este desarrollo. Las posibilidades de generar sinergias y resultar un factor dinamizador de la economía local y regional se vincula fundamentalmente con la posibilidad de agregar valor a las producciones primarias de una importante área circundante especializada en bienes que los mercados internacionales demandan. La Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales puede convertirse en uno de los pilares de un círculo virtuoso



conformado por la disponibilidad de materias primas, recursos humanos, infraestructura portuaria, vial y ferroviaria que genere un fuerte impacto en la economía regional.

De manera sinérgica, su desarrollo puede promover el incremento en los niveles de empleo en actividades manufactureras y el aumento y diversificación de las exportaciones de origen regional.

Asimismo, esta mayor actividad exportadora puede repercutir en un mayor tráfico de contenedores en el puerto local. Esta condición de factor dinamizador de la economía regional se vincula fundamentalmente con la posibilidad de agregar valor a las producciones primarias de una importante área circundante especializada en bienes que los mercados internacionales demandan. El crecimiento en los diferentes mercados, especialmente externos, que vienen experimentando los productos lácteos, la miel, carne porcina y aviar, etc., puede permitir el desarrollo y potenciación de actividades "alternativas", que tiendan a disminuir la actual realidad de monoproducción que en muchos casos enfrentan los productores de la región. En este sentido es necesaria la articulación en relación a los diferentes proyectos implementados en el marco del Plan de Desarrollo del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires, que promueve la puesta en marcha de nuevos emprendimientos productivos no tradicionales que tiendan a diversificar y ampliar la base económica regional, caracterizada por la agricultura extensiva y la cría de ganado bovino.

Las plantas del Polo Petroquímico presentan las siguientes oportunidades:

a) la tercerización de funciones se ha desarrollado intensamente y presenta sinergias con el mismo proceso en las concesiones portuarias. Este efecto de aglomeración ha generado empresas locales con capacidad tecnológica y recursos humanos muy calificados que también prestan servicios en actividades regionales y suprarregionales, extendiendo la cobertura de sus actividades hacia el centro de la Provincia de Buenos Aires, el interior del país y la Patagonia.

b) Las características de las plantas instaladas ha contribuido al desarrollo de recursos humanos y de tecnología, generando condiciones básicas para el desarrollo de nuevas actividades relacionadas, como puede ser el procesamiento por parte de empresas locales de la materia prima producida por el Complejo petroquímico. Hasta ahora no se han verificado relaciones de complementariedad importantes entre las pymes y las grandes empresas industriales en este sentido. Se podría imaginar un polo tecnológico consagrado a la investigación sobre los plásticos inteligentes y biodegradables. La industria del embalaje



es un buen ejemplo de un sector productivo que podría absolutamente encontrar su lugar en una economía basada en la petroquímica y lo agroalimentario. Este último concepto, recomendado en el informe de Adefrance, ha sido propuesto en diversas oportunidades en referencia a las oportunidades de desarrollo local de la ciudad. Si bien, aún no ha podido llevarse adelante, posiblemente por requerir compromisos y recursos mayores a los disponibles, es un nicho que no debe dejar de explorarse.

Emprendimientos de tipo cultural y artístico que desarrollen nuevas ventajas competitivas para la ciudad atrayendo flujos de tipo turístico y flujos estables de recursos humanos para su capacitación o para su radicación en ese contexto. En este sentido, la oferta artística y cultural de Bahía Blanca, por su característica de principal centro urbano regional, presenta una demanda muy importante del público de la zona. El fortalecimiento de esta condición representa un factor dinamizador de la economía local, dado su significativo efecto derrame en actividades de tipo comercial y de servicios principalmente. Una expansión de la actividad cultural para un mejor posicionamiento de Bahía Blanca, puede inducir a importantes inversiones en el sector de construcción, como los edificios que deben albergar a las actividades de tipo artístico, pensados para reunir a las escuelas de artes de la ciudad, los espacios en que se realiza la oferta de los bienes artísticos producidos, y a las unidades residenciales que se crearán en sus cercanías. Asimismo, hay un impacto futuro muy importante en el desarrollo comercial de las empresas mencionadas. En este caso, los impactos son diferentes en el mediano y en el largo plazo. En el mediano plazo, hay un fuerte impacto del desarrollo de la construcción, que se reduce en la medida que se van completando los edificios. En ese momento, comienzan a desarrollarse las actividades educativas, las actividades de producción de bienes y servicios artísticos y las actividades fabriles y comerciales relacionadas. De esta manera, se suaviza el fuerte efecto cíclico que produce el desarrollo y construcción de grandes proyectos urbanos con la expansión de las actividades terciarias mencionadas.

Industria del Conocimiento

Una de las fortalezas de la ciudad la constituye el área de educación universitaria que ha dado origen a una estructura de generación y difusión del conocimiento a través de dos Universidades Nacionales y una provincial y sus institutos de investigación y equipos de investigadores. Esto origina la posibilidad aún no desarrollada intensamente de promover las



actividades con alta incorporación en capital humano y conocimiento, como podría ser un Polo Informático, empresas de base tecnológica, tecnologías de alimentación, tecnologías agropecuaria, transportes, computación (TICs), etc.

De hecho, el funcionamiento del Polo Tecnológico Bahía Blanca es la primera iniciativa en este sentido. Este organismo tiene como objetivo articular y dinamizar la oferta y demanda tecnológica a través de la coordinación de acciones públicas, privadas, académicas y científicas para lograr la inserción de empresas locales y regionales en la economía nacional e internacional. Asimismo, existen otros proyectos en la misma orientación, como por ejemplo, el desarrollo de empresas de base tecnológica por parte de docentes e investigadores de la UNS, que actualmente está analizándose su puesta en marcha.

Claramente el desarrollo de una industria del conocimiento es un nicho productivo que presenta altas potencialidades y que es necesario explorar con detenimiento para avanzar en su concreción. Estas actividades son de suma importancia para el desarrollo local porque están llevadas adelante en general por pymes nuevas, generadas por jóvenes con actitud innovadora tanto en la gestación de nuevas ideas como en la prestación de servicios complementarios a los grandes proyectos.

Además de las oportunidades para el desarrollo local que se generan a partir de las visiones de los representantes de la comunidad y que de alguna manera u otra se encuentran dentro de una agenda de consenso, existen otras alternativas productivas que es necesario explorar como posibilidades de nuevos desarrollos. Entre ellos podemos mencionar los que se vinculan con la existencia una importante dotación de determinados recursos, como por ejemplo el agua termal, la manipulación de los residuos, el aprovechamiento de la fuerza eólica o la emisión de bonos de carbono para el control de la contaminación ambiental. Si bien, existen algunos proyectos en respectivos sentidos, aunque aún no se han producido grandes avances, pueden presentar interesantes perspectivas para la ciudad.



Actividad 48

Evaluación de la situación actual y síntesis diagnóstica en materia de desarrollo local

En el marco de la gestión municipal actual se propuso la implementación de cuatro Agencias que en forma específica cada una de ellas pero interrelacionadas entre sí llevaran adelante la planificación y la gestión del desarrollo local.

Dichas Agencias fueron puestas en marcha de manera casi simultánea y formando parte de un mismo proyecto consistente en el refuerzo a las tradicionales áreas existentes a nivel municipal en materia de desarrollo, en su mayoría abocadas a cuestiones cotidianas, que les impide obtener una visión de más largo plazo. Asimismo, un componente fundamental es la participación en cada una de ellas de distintas entidades y organismos tanto públicos como privados de incumbencia en las temáticas abordadas, cuyos aportes resultan muy valiosos e indispensables en el diseño de herramientas de política cuyo objetivo final es la mayor calidad de vida para los ciudadanos.

Estas Agencias son:

Agencia de Desarrollo

Es el área municipal donde se concentran el diseño y la ejecución de políticas económicas que, a través de la gestión público-privada, permitan fortalecer el sector productivo local y la inserción de Bahía Blanca en la región y el mundo. Cuenta con representantes del sector comercial y de servicios, sector industrial, sector agropecuario, organizaciones sindicales, Universidad y Centros Tecnológicos, entidades financieras y organismos nacionales y provinciales con incumbencia en la materia.

Su trabajo se enfoca fundamentalmente en tres líneas: sector primario y microemprendimientos, área de comercio exterior y área empresarial. En ellas se engloban todas las acciones que se llevan adelante en materia de desarrollo productivo local, orientadas a la asistencia técnica a microemprendedores, gestión de líneas de crédito, promoción de intercambios comerciales entre empresas locales con otras del resto del país y el exterior, capacitación empresarial, entre otras.

También es importante destacar las acciones tendientes promover la ciudad como centro de radicación de nuevas inversiones y al desarrollo de las características que puedan convertirla en atractiva para nuevos negocios.



Agencia de Promoción y Coordinación de la Inversión Urbana

Diseñada como un ámbito de articulación de las políticas de planificación urbana y de los proyectos preexistentes para su puesta en marcha a partir de una nueva visión ejecutiva, en un espacio interdisciplinario y en la búsqueda de consensos.

Los objetivos principales de la Agencia se orientan a la promoción de áreas de oportunidad en la ciudad a través del diseño de herramientas de gestión público-privadas en el marco del desarrollo sustentable.

Su conformación mediante representantes de distintas áreas municipales tales como Planeamiento Urbano, Catastro, Obras Particulares, Ingresos Públicos, Asesoría Legal, así como aquellos provenientes de las Universidades, el Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca y representantes de la actividad privada, permite la fusión de las visiones y realidades internas de los funcionarios municipales con la visión externa del ámbito académico y de los operadores urbanos del sector privado,

Bahía Blanca presenta una vasta trayectoria en materia de planificación urbana concretadas en importantes documentos que representan una sólida base de proyectos e ideas, muchos de ellos consensuados. Sin embargo, asimismo se han verificado dificultades de gestión que han retrasado y en muchos casos impedido su concreción.

La Agencia de Promoción y Coordinación de la Inversión Urbana es concebida como un espacio de construcción transdisciplinaria superadora de diseño e implementación de instrumentos para la materialización de proyectos urbanos de impacto a nivel local.

Su metodología de trabajo consiste en la identificación de "piezas urbanas" con potencialidad para ser consideradas como "Áreas de Oportunidad" de la inversión público-privada en el marco de sustentabilidad que asegure una mejor calidad urbana, compensando los desequilibrios en el mercado. Resuelta la definición de las Áreas de Oportunidad (descriptas en la Actividad 47), las tareas se encuentran abocadas a la definición de instrumentos de gestión antes no aplicados en el ámbito local que permitan la promoción y coordinación adecuada de la inversión urbana, tales como fideicomisos urbanos, fondos de compensación urbanística, fondos de infraestructura, entre otros.

Agencia de Relaciones Internacionales

Su objetivo es promover la inserción de Bahía Blanca en el mundo otorgándole una adecuada visibilidad dentro del marco global, desarrollando estrategias en coordinación



con el conjunto de actores públicos y privados cuyas dinámicas contribuyan a la conformación de una plataforma común para la internacionalización de Bahía Blanca. En tal sentido, entre sus acciones se destacan los Acuerdos de Hermanamiento, que son acuerdos de colaboración solidaria entre ciudades y/o regiones que comparten características, vínculos históricos o problemáticas comunes orientados a promover acciones y proyectos en áreas de gestión urbana como cultura, desarrollo económico local, servicios públicos y políticas sociales. Entre las principales ciudades hermanas pueden mencionarse: Jacksonville (Estados Unidos), Talcahuano (Chile), Reus (España), Fermo (Italia), Cienfuegos (Cuba), Ashdod (Israel) y Dalian (China).

Asimismo, contribuye con otras áreas municipales en la promoción económica internacional de la ciudad y se prevé la concreción de Acuerdos de cooperación bilateral, así como la integración de Redes de Ciudades.

COPROTUR

Es un Consorcio de Promoción del Turismo que une las sinergias de los diferentes actores que conforman el sector turístico del Partido de Bahía Blanca, Su principal objetivo es llevar adelante acciones tendientes a impulsar la presencia activa de Bahía Blanca en el mercado turístico regional y nacional y potenciar los recursos que amplíen y multipliquen la oferta turística local. Sus ejes estratégicos están orientados a: la promoción y difusión de la oferta turística local, la consolidación de la ciudad como sede de encuentros académicos y deportivos, la capacitación de los diferentes actores de la actividad, la promoción de buenas practicas en turismo y la concientización del residente sobre las potencialidades turísticas de la ciudad.

Además del espacio de las Agencias antes descriptas, existen otras iniciativas a nivel oficial local que implementadas con el fin de potenciar o complementar sus acciones. Entre ellas pueden mencionarse:

Acuerdo con Adefrance

Se trata de acuerdo entre la comuna local, el Consorcio de Gestión del Puerto y el grupo de Interés Económico ADEFRANCE, que presenta como objetivo central la cooperación técnica en el ámbito del desarrollo urbano y portuario y de la organización logística de la ciudad. ADEFRANCE es una agrupación de Interés Económico de Ordenadores y Desarrolladores en Francia que agrupa a los principales operadores franceses de desarrollo urbano y territorial. Estos operadores ponen sus expertos a disposición del Grupo (500 urbanistas,



ingenieros, economistas, especialistas en finanzas, sociólogos y cuadros varios) con el fin de ofrecer a los socios extranjeros una oferta global de prestaciones, orientada en particular a las condiciones de estructuración y de organización de la contratación de grandes proyectos durante la totalidad de los procesos por implementar, desde los estudios iniciales y de prefiguración, hasta las fases de realización y gestión, pasando por la etapa de preparación de los dispositivos institucionales o financieros y de diseño de los proyectos.

El objetivo para Bahía Blanca consiste en confeccionar un plan urbano y ambiental de recuperación de terrenos y del desarrollo integrado del frente costero entre la ciudad y el puerto. El programa comenzó con la organización de talleres de diversas temáticas en donde el mayor desafío que se plantea es cooperar para profundizar las potencialidades de ciudad-puerto, analizar las perspectivas de desarrollo posible del puerto y la búsqueda intensiva de nuevos principios de organización espacial a nivel portuario y urbano de la ciudad. El escenario de trabajo planteado establece tres áreas identificadas como área diagonal al Puerto y Barrio Ingeniero White; Zona de Logística y Frente Marítimo –Plan Director del Puerto y Plan Ciudad Portuaria. Además de la etapa de diagnóstico, una vez definido el proyecto, Adefrance colaborará en la búsqueda de oportunidades de inversión, para el desarrollo concreto de las iniciativas propuestas.

Agenda de Desarrollo

Llevada adelante en el ámbito de Honorable Concejo Deliberante de Bahía Blanca, su objetivo principal consiste en configurar una alianza entre los actores sociales de la ciudad con la finalidad de caracterizar de manera compartida los problemas y potencialidades locales e identificar planes, programas y proyectos insertos en una agenda orientada por objetivos de desarrollo sostenible, democrático, productivo y equitativo.

Su accionar se orientó a realizar un relevamiento de la opinión de actores claves institucionales de la ciudad en relación a premisas esenciales vinculadas a la construcción de una Agenda de Desarrollo, quienes aportaron su visión en términos de diagnóstico o de propuestas generales o particulares.

A partir de allí se procedió a la construcción e identificación de los temas centrales e impulso en la gestión y definición de temas secundarios a través de un proceso de análisis, donde se valora el estado de cada problema planteado: prediagnóstico, diagnóstico, proyecto, gestión, resolución, etc. Esta modalidad facilita el trabajo en diferentes tiempos (corto, mediano y largo plazo), además de la imprescindible necesidad de determinar los aspectos



estructurales en la definición del Planeamiento físico vinculado a remover los “grandes problemas” o a potenciar fortalezas del Desarrollo Local.

Existen una serie de propuestas que pueden pasar inmediatamente a constituir proyectos de gestión, obra, legislación o a su tratamiento en ámbitos de gestión ya existentes. Se propone clasificar y rescatar las mismas, según su característica, tal que puedan derivarse inmediatamente a las Comisiones respectivas del HCD o al Departamento Ejecutivo: Acceso y calidad en Servicios, desarrollo de normativas específicas, obras de baja envergadura presupuestaria, (no se trata de multiplicar espacios para tratar temáticas iguales, sino por el contrario, coordinar, agilizar y hacer eficiente las existentes), impulso de proyectos existentes, etc.

En paralelo, se plantea un eje continuo de trabajo en la identificación y desarrollo de los proyectos estructurales de la ciudad.

Principales fortalezas y aciertos de las acciones en materia de Desarrollo Local

- Fortalecimiento de la actividades tradicionales del Municipio mediante la creación de una red de Agencias que interactúan entre sí generando sinergias y potenciando las acciones en materia de desarrollo local
- La realización de convenios de cooperación internacionales como el celebrado con Adefrance, que constituye una herramienta innovadora e interesante, ya que además de las propuestas en torno a la planificación urbana, pueden derivar en la consecución de financiamiento para los proyectos definidos.
- Interesante grado de participación y compromiso de las instituciones públicas y privadas en el proceso de definición de acciones para el desarrollo de la ciudad.
- Iniciativas en retomar proyectos que han sido dejados de lado en algún momento o no se podido materializar por distintos motivos y que son de interés para la comunidad (relocalización de los hornos de ladrillo, parque agroalimentario, entre otros)
- Fuerte compromiso de las universidades nacionales que realizan trabajos de extensión hacia el medio productivo aportando sus profesionales, conocimientos y capacidades de llevar adelante proyectos de investigación, en función de demandas puntuales de las empresas o en coordinación con el Gobierno Municipal o Consorcio de Parque Industrial, por ejemplo.



- El convenio realizado con ADIF (Administración de Infraestructuras Ferroviarias Sociedad del Estado) con el fin de movilizar el suelo urbano ocioso perteneciente al Estado Nacional, que por su tamaño y posición en la trama urbana, representan la oportunidad de operar sobre los vacíos urbanos como estrategias de desarrollo y reconversión de áreas degradadas en áreas sustentables al funcionamiento urbano.

Principales debilidades y carencias en materia de Desarrollo Local

- Limitada interacción con el entorno regional para llevar adelante estrategias integradas de desarrollo.
- Fuertes desigualdades respecto al desarrollo y consolidación de las distintas localidades del Partido; Cabildo y Gral Cerri presentan problemáticas deben ser abordadas desde una visión en particular, dadas sus propias características: Cabildo, por su condición de economía vinculada fundamentalmente a la actividad agropecuaria que enfrenta un proceso de fuerte recesión y escasez de oportunidades de empleo y Gral Cerri, por su parte, con una estructura productiva debilitada y escasamente diversificada.
- Superposición de esfuerzos en algunas temáticas que necesitarían revisión para llegar a una mejor coordinación de algunas acciones orientadas en el mismo sentido.
- No existen recursos humanos organizados en equipos con experiencia y con capacidad suficiente para poder dar continuidad a los proyectos. Es necesario crear una burocracia eficaz por debajo de los niveles políticos y que sea capaz de dar cumplimiento a las acciones estratégicas de largo plazo en el marco de un Programa de Desarrollo Local.
- Existe una gran carencia y volatilidad de recursos fiscales de coparticipación para poder implementar las acciones estratégicas mencionadas. Si bien es un tema muy discutido a nivel nacional, no se ha avanzado en una discusión profunda de la coparticipación a nivel nacional, provincial y municipal. Generalmente los recursos municipales de coparticipación son residuales, en el sentido que los niveles superiores suelen restringir el envío de estos recursos cuando se considera que



existen necesidades fiscales más urgentes en sus áreas. Asimismo, la recurrencia de crisis periódicas en el país, además de restringir los recursos, provoca mayores problemas en los niveles más descentralizados al aumentar la participación de los niveles superiores en los momentos de crisis. La recuperación de los ingresos en épocas de mayor normalidad no ha permitido equilibrar los desequilibrios existentes. Al producirse estos efectos negativos, la administración municipal necesita destinar un porcentaje elevado de sus recursos a los gastos operativos, perdiendo la facultad de definir los proyectos que generan mayor bienestar a nivel local y debiendo actuar en un contexto en el cual se realizan los proyectos que tienen asegurada la financiación externa al municipio (por ejemplo, financiamiento nacional o internacional) y no aquellos proyectos que surgen como los más adecuados en términos de una evaluación socioeconómica local.

- Los recursos locales, originados por el cobro de las tasas municipales y otras fuentes como el endeudamiento, terminan siendo esencialmente para gastos operativos, ante la insuficiencia y volatilidad que presentan los recursos coparticipables.
- Una capacidad de inversión privada limitada, que además no ha sido movilizada o inducida en forma clara y decidida desde el sector público.
- Si bien la Bahía Blanca presenta indicadores que la posicionan en buen nivel con respecto a otras ciudades del país, es necesario encontrar una nueva dinámica de posicionamiento como atractora de inversiones y radicaciones en la ciudad.



Actividad 49.

Definición del perfil productivo del Partido de Bahía Blanca y propuesta del rol e inserción del partido en la región.

La definición del perfil productivo para el partido de Bahía Blanca requiere del análisis diagnóstico que caracterice la estructura productiva local, así como el estudio de las potencialidades y factibles nichos de oportunidades, ambos realizados en informes anteriores.

En base a ellos, y teniendo en cuenta las consideraciones allí planteadas la estructura productiva local que se considera deseable debe presentar las siguientes características:

- Una ciudad competitiva como atractora de inversiones, que ofrezca interesantes condiciones para la generación de proyectos y nuevos negocios, así como aquellas vinculadas a las condiciones que hacen a la calidad de vida que presenta un lugar
- Un puerto local cada vez más consolidado, con mayores vínculos comerciales con distintos mercados externos, con un hinterland ampliado que logre captar mayores volúmenes de cargas, sobre todo con valor agregado y que presente un entramado de empresas industriales y de servicios relacionados con la actividad de amplio dinamismo y diversificación.
- Una plataforma logística en el Puerto de Bahía Blanca que represente uno de los factores estratégicos para la mayor competitividad en el manejo de los flujos de mercaderías.
- La existencia de la Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales como alternativa de desarrollo local y regional, que plasme la interrelación entre los distintos recursos regionales como las materias primas disponibles, los recursos humanos, la infraestructura portuaria, vial y ferroviaria, adoptando un perfil agroindustrial capaz de potenciar efectos sinérgicos en la economía regional.
- Un sector de empresas industriales y de servicios ampliamente diversificado, en permanente búsqueda de nuevos mercados, con aptitud para el desarrollo de nuevos negocios, con estructuras gerenciales y mano de obra capacitadas, amplio dinamismo y flexibilidad.
- Nuevos emprendimientos productivos que agreguen valor a las materias primas regionales e integren cadenas de valor vinculadas a las producciones agropecuarias, por



ejemplo a través de la concreción del Parque Industrial Agroalimentario y que puedan expandir el destino de sus producciones hacia mercados regionales y del exterior.

- Un sector comercial consolidado no sólo en el área central de la ciudad, sino también con la existencia de nuevas centralidades que presenten una actividad comercial diversificada y en constante desarrollo.
- Fuerte grado de participación y compromiso de las instituciones públicas y privadas en el proceso de definición de acciones para el desarrollo de la ciudad.
- Centros de investigación y universidades en estrecho vínculo con el sector productivo local y regional.
- Crecimiento, consolidación y generación de la industria del conocimiento que lleve adelante emprendimientos de tipo tecnológico competitivos en los mercados globales
- Desarrollo de emprendimientos culturales y artísticos que consoliden a Bahía Blanca como referente de la región y la proyecten en el ámbito nacional.
- Con un perfil vanguardista en su economía, capaz de emprender proyectos innovadores como aquellos que surgen de la optimización en el uso de los recursos naturales y el cuidado del medio ambiente como premisa de las actividades productivas.
- En permanente desarrollo y búsqueda de alternativas que posibiliten formas de acceso a una mejor calidad de vida para las familias menores recursos, mediante la interacción del sector público, el privado y las entidades intermedias recurriendo a actividades asociativas y de autogestión, así como programas de capacitación para una mejor inserción laboral.

Propuesta del rol e inserción del partido en la región

El área definida geográficamente como el sudoeste bonaerense está compuesta, desde el punto de vista administrativo, por un conjunto de partidos o municipios integrados por áreas rurales y urbanas, en donde la ciudad de Bahía Blanca, cabecera del partido homónimo, se comporta como centro principal. La población total no supera los 600.000 habitantes, de los cuales Bahía Blanca concentra casi la mitad.

La región se estructuró de acuerdo a las necesidades del modelo agroexportador vigente a fines del siglo XIX y principios del XX. Como resultado de este proceso de inserción a escala nacional, Bahía Blanca va delineando un perfil productivo que determina su rol de centro comercial y de servicios del ámbito regional circundante, favorecido por su condición de



ciudad portuaria. La consolidación del sistema ferroportuario; la expansión agrícola-ganadera; el crecimiento de la actividad industrial y comercial y el aumento demográfico, le otorgan las condiciones necesarias para ingresar en la dinámica del proceso de modernización que caracterizó al país, como resultado de la aplicación del modelo económico basado en la exportación de productos agroganaderos.

En la década del '60, las transformaciones económicas operadas a nivel internacional y nacional muestran una región que, aún con etapas alternativas de auge y decrecimiento, conforma un espacio destacado dentro de las economías regionales nacionales.

En la última década del Siglo XX se produce un flujo de inversiones extranjeras en la Argentina, que repercutieron en la región. Se radicaron así importantes empresas transnacionales localizadas especialmente en el sector portuario de Bahía Blanca que, desde sus orígenes, se ha caracterizado por ser un área de articulación entre lo global y lo local¹⁴.

Las tres categorías principales de materias primas básicas que se encuentran en Bahía Blanca y la región son las de origen agropecuario, gas y petróleo. La disponibilidad de recursos primarios define las grandes orientaciones productivas de la industria regional: agroalimentaria, básicamente característica de la zona y petroquímica, representativa de la industria bahiense.

El valor de la producción del Partido de Bahía Blanca se halla concentrado fuertemente en las grandes empresas del complejo petroquímico, seguido en orden de importancia por el sector de alimentos y bebidas. En el conjunto de actividades agroindustriales predomina la elaboración de productos como harina, aceites, fideos y carne a partir del procesamiento de materias primas procedentes de la actividad agropecuaria regional.

Sin duda la ciudad de Bahía Blanca ejerce un rol de cabecera de la región del Sudoeste bonaerense que deviene de su condición de principal centro urbano regional, tanto por el tamaño de su población como por la gravitación a nivel zonal de su actividad económico-productiva. En efecto, el Puerto local es el punto de salida de las producciones agropecuarias originadas en la región hacia los mercados internacionales y, por otro lado la ciudad es proveedora de bienes y servicios y referente comercial de la vasta zona que la circunda.

¹⁴ ERCOLANI, Patricia Susana, PASCALE, Juan Carlos. La investigación como instrumento de gestión de políticas turísticas y de formación de Recursos Humanos. Aportes y transferencias.



En dicho sentido, le cabe un papel fundamental como principal promotor de la integración regional y de la mayor interrelación tanto sociocultural como productiva de los partidos que conforman el espacio regional.

Uno de los factores fundamentales para promover un proceso que tienda a la implementación de acciones comunes de desarrollo regional se vincula a la institucionalidad que se requiere como marco global para el logro de los objetivos.

Esta institucionalidad requerida puede estar dada por el Consejo Regional para el Desarrollo del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires, creado por Ley Provincial con el objetivo de proponer las acciones necesarias para impulsar y promover el desarrollo de los sistemas de producción del área y que está conformado por representantes ministeriales provinciales y distintos estamentos públicos y privados, así como representantes de los gobiernos locales involucrados. Este Consejo es el encargado del diseño de las políticas públicas en materia tecnológica, de transferencia y extensión, de educación y capacitación, financieras, e impositivas, integrando el concepto de sustentabilidad en las condiciones productivas, sociales y económicas, con el objetivo de promover sistemas de producción que exploten y desarrollen ventajas competitivas en sus cadenas de valor.

De esta forma, desde los Partidos involucrados podría utilizarse este marco legal para realizar todas las acciones que tiendan a la implementación de proyectos de desarrollo regional, en un contexto de mayor vínculo con las autoridades provinciales que llevan adelante las distintas políticas de aplicación en la provincia de Buenos Aires.

En función de la dinámica de la implementación de este Consejo regional puede convertirse en un factor de promoción de nuevos emprendimientos productivos no tradicionales que tiendan a diversificar y ampliar la base económica regional, caracterizada por la agricultura extensiva y la cría de ganado bovino.

Entre los ejes o lineamientos que pueden abordarse dentro de este contexto propuesto de desarrollo regional pueden mencionarse:

- desarrollo de cadenas de valor para las materias primas agropecuarias producidas en la región (clusters vinculados a olivicultura, producción triguera y derivados, industria petroquímica, entre otros)
- desarrollo de cultivos no tradicionales tanto intensivos como extensivos
- concreción de la Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales con un perfil agroindustrial y del Parque Industrial Agroalimentario donde se procesen las producciones regionales



- mayor sesgo exportador de productos de origen regional, especialmente de valor agregado. Conformación de consorcios de exportación regionales.
- Integración de la oferta turística regional al mercado nacional como producto no tradicional de amplias potencialidades como el circuito Mar y Sierra
- Puesta en marcha de un Observatorio Productivo Regional que lleve adelante las líneas de investigación que permita el diagnóstico de la situación socio-productiva de la región y sus diferentes subáreas y propvea instrumentos para la toma de decisiones en el marco de la definición de las políticas de desarrollo regional.

Sin duda, es necesario contemplar y analizar en detalle las experiencias anteriores y los esfuerzos puestos en otras oportunidades en intentos que, por distintos motivos no tuvieron el éxito esperado y en los cuales las acciones iniciadas no pudieron perdurar en el tiempo.

A pesar de estas experiencias, es fundamental poner en marcha todos los mecanismos que sean necesarios para lograr el desarrollo socio-económico del Sudoeste bonaerense en un contexto de profundización de la identidad regional para convertirla en una región competitiva y dinámica que planifique su futuro en forma integrada.

Actividad 50.

Alternativas de desarrollo local para el Partido y formulación de escenarios tendenciales considerando contextos de expansión, estancamiento y retracción económica

50.1 Alternativas de desarrollo local para el Partido

A partir de la identificación de los recursos y de las actividades de mayor relevancia en la economía local, así como las de áreas y sectores de oportunidad y las posibles sinergias intersectoriales, considerando la situación actual en materia de desarrollo local, pueden inferirse las principales alternativas de desarrollo para el partido de Bahía Blanca.

Estas alternativas de desarrollo giran en torno a la consolidación y fortalecimiento de las actividades productivas más relevantes para la economía local, al crecimiento o expansión de aquellas actividades o proyectos incipientes o de escaso nivel de desarrollo pero que presentan interesantes perspectivas, y a la exploración de actividades innovadoras que aún no tienen presencia dentro de la estructura productiva local, pero que pueden contribuir a su fortalecimiento y diversificación.



Entre las primeras se encuentran:

- Consolidación del Puerto de Bahía Blanca
- Desarrollo del sector logístico
- Concreción de la Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales
- Expansión del hinterland portuario

En el segundo grupo se vincula a:

- Fortalecimiento de las pymes industriales y de servicios
- Diversificación de emprendimientos productivos de base agropecuaria
- Transformación de materias primas de origen agropecuario. Parque Industrial agroalimentario
- Promoción del sesgo exportador de producciones locales/regionales
- Desarrollo de la industria del conocimiento
- Emprendimientos culturales y artísticos

En el tercer grupo se orienta a:

- Desarrollo de proyectos innovadores vinculados al uso racional de los recursos
- Alternativas productivas para sectores más vulnerables

En el presente informe se abordará el primer conjunto señalado, mientras que el segundo y tercer conjunto de alternativas serán desarrollados en el informe 4, así como los escenarios tendenciales, analizándose las posibilidades en cada uno de ellos de las alternativas de desarrollo expuestas.

Consolidación del Puerto de Bahía Blanca

Como fue enunciado en informes previos uno de los principales componentes de la estructura productiva local está representado por el sector portuario, que concentra una serie de actividades industriales y de servicios que, por sus características y magnitud, presentan una gravitación importante en la economía local y del cual pueden visualizarse interesantes potencialidades para el desarrollo productivo.

La consolidación en los últimos años de algunas de estas actividades como las terminales exportadoras cerealeras y las industrias vinculadas a sector petroquímico han permitido el desarrollo de una serie de actividades proveedoras y de servicios a través de las cuales se han desarrollado vínculos con el entramado productivo local. En este sentido, la



consolidación del sector portuario representa unos de los factores más interesantes entre los ejes de desarrollo productivo para Bahía Blanca. Como puede observarse en distintos lugares del mundo, las grandes ciudades litorales que han desarrollado puertos comerciales de gran envergadura han devenido en uno de los motores de desarrollo fundamentales del territorio. En efecto, "la actividad comercial derivada de los puertos ha desarrollado un sector de servicios específicos, que en las grandes ciudades es cada vez más competitivo e imprescindible para la propia supervivencia de la actividad marítima. Una vez consolidado un puerto comercial, éste dependerá de la capacidad de las empresas e infraestructuras de todo tipo (a escalas urbana, regional e incluso estatal) para mantener su competencia, de forma que la rentabilidad de las transacciones económicas genere efectos multiplicadores, creando nuevos servicios, que permitan competir en el mercado internacional. Todo esto es inviable sin un nivel tecnológico adecuado, lo que implica incorporar las innovaciones (de gestión, de administración, de comunicación, de carga y descarga, de seguridad, etc.) en periodos de tiempo relativamente cortos y difundirlas dentro de su terciario portuario, lo cual depende de la capacidad de las empresas para recibirlo y utilizarlo adecuadamente para maximizar su rendimiento. Este bucle de realimentación se produce en todas las grandes ciudades portuarias del mundo y el potencial de competitividad depende en gran parte de esta adaptabilidad de los servicios".¹⁵

Se entiende por Terciario Portuario al "conjunto de empresas de servicios cuya existencia depende directamente de la actividad comercial portuaria, y cuya razón de ser no tendría sentido sin ésta. Esta definición elimina por ejemplo complejos comerciales, culturales o de ocio, y no tiene un límite territorial, puesto que de hecho, existen empresas que distan cien kilómetros del puerto, y forman parte indiscutible de su actividad. Teniendo en cuenta que cada vez se opera más por medios telemáticos, resulta obsoleto definir un conjunto de servicios por su localización"¹⁶.

De lo expuesto anteriormente se desprende que las alternativas de desarrollo vinculadas a la consolidación del sector portuario local mencionadas al inicio deben ser analizadas en forma integral en el sentido de la mutua retroalimentación entre unas y otras. Esto significa que la consolidación del Puerto de Bahía Blanca contribuye y a la vez se logra a través del

¹⁵ Tobal, Tòfol. El terciario portuario como indicador de innovación. *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*. Universidad de Barcelona

¹⁶ Tobal, Tòfol. El terciario portuario como indicador de innovación. *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*. Universidad de Barcelona



desarrollo de actividades vinculadas a su operatoria como las logísticas, de procesamiento de materias primas, servicios, entre otras.

Desarrollo de una plataforma logística

El impulso de la actividad logística y de transporte son factores claves del desarrollo portuario y un elemento importante de la competitividad de una región o país.

Una zona de actividades logísticas, plataforma logística o parque logístico, es un área definida dentro de la cual se localizan todas las actividades relativas al transporte, la logística y la distribución de mercancías, tanto para tránsito nacional como internacional.

La concreción de una plataforma logística en el Puerto de Bahía Blanca se impone como uno de los factores estratégicos para la mayor competitividad en el manejo de los flujos de mercaderías.

Las actividades del transporte y la logística se apoyan para su operatividad en las redes infraestructurales de transporte: carreteras, red ferroviaria, aeropuertos, puertos. La eficiencia y calidad de esta red condiciona los niveles de eficiencia y calidad de la actividad logística y de transporte. Sin duda, éste es un elemento que debe tenerse en cuenta, ya que los sistemas viales y ferroviarios de acceso al Puerto deberán ser reacondicionados y adaptados para lograr un mejor desempeño integral del sistema.

La construcción de una plataforma logística contribuye al desarrollo económico – empresarial y social, tanto en una dimensión global como en el entorno regional. También mejoran la competitividad del sector productivo ya que constituyen una base especializada de servicios complementarios para la actividad económica. Además, generan un crecimiento de las actividades económicas complementarias: un centro logístico requiere de este tipo de actividades, que pueden prestarse en el interior de la plataforma o bien desde su entorno. Asimismo, la operatoria de una plataforma logística requiere de un desarrollo tecnológico cada vez más especializado, orientado al diseño, implementación y mantenimiento de sistemas de gestión de las plantas logísticas, tanto en el aprovechamiento del espacio como en la incorporación de conocimientos en todos los niveles (almacenamiento, distribución y control de la mercadería).

En relación a su impacto sobre el mercado laboral, la ocupación generada por una plataforma logística puede ser directa (en empresas instaladas en la plataforma), como indirecta (ocupación generada en empresas que proveen servicios a la plataforma) y puede presentar niveles de ocupación diferentes en función del tipo de actividad que se trate. Debe



tenerse en cuenta que la construcción de una plataforma logística ayuda a que se desarrollen programas de formación y capacitación, debido a la necesidad de incorporar mano de obra especializada.

Desde el puesto de vista del territorio, la relocalización de empresas del sector en las plataformas logísticas, origina mejoras diversas en el ámbito urbano: revalorización de suelos, mejora de áreas degradadas, mejores condiciones de accesibilidad y mayor ordenamiento territorial de las actividades. Estas repercusiones contribuyen a la mejora del medioambiente y a una mayor protección del mismo.

Concreción de la Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales

Luego de varios años desde la decisión de su creación en 1999, la concesión para la construcción y explotación determinó que la Zona Franca se adjudicara a una UTE integrada por el Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca y la Cooperativa Eléctrica de Punta Alta, en función de las dos áreas de negocios que la conforman, una en cada Partido. Actualmente están por comenzar las obras en el área operativa ubicada en Puerto Rosales. Por este hecho de ser compartida entre dos municipios portuarios, la Zona Franca "puede convertirse en el principal vínculo económico entre los puertos de la bahía, a la vez que debe "jugar un rol particular de distribución de oportunidades en función de estrategias diferenciadas entre los dos puertos de características fundamentalmente diferentes"¹⁷, orientando las producciones vinculadas a petróleo en Puerto Rosales y concentrar el tráfico agroalimentario en el Puerto de Bahía Blanca. El tráfico petroquímico actual, asociado al gas natural y a los gasoductos, está concentrado en el Puerto de Bahía Blanca, dada la localización del Polo Petroquímico, lo que no obsta para que en el futuro pueda haber desarrollos en ese sentido en Puerto Rosales, asociados con el tráfico petrolífero.

La importancia de la Zona Franca como alternativa de desarrollo local y regional se relaciona con el perfil que se le otorgue a la misma en función de las características de las empresas que en ella se instalen. En efecto, la posibilidad de agregar valor en la ZF a las producciones primarias de la región puede convertirse en uno de los factores clave del desarrollo regional conformado por la interacción de distintos recursos como la disponibilidad de materias primas, recursos humanos, infraestructura portuaria, vial y ferroviaria. En definitiva, una ZF con perfil agroindustrial sería capaz de potenciar efectos sinérgicos en la economía regional.

¹⁷ ADEFRANCE. Esquema de aprovechamiento y desarrollo de la zona urbano-portuaria de Bahía Blanca, pag. 88



De esta manera, su desarrollo puede promover el incremento en los niveles de empleo en actividades manufactureras y el aumento y diversificación de las exportaciones por el Puerto de Bahía Blanca.

A efectos de lograr poner en marcha la ZFBB-CR deberá establecerse una definida estrategia de marketing que promueva radicaciones de empresas procesadoras de materias primas orientadas a los mercados internacionales u otras que puedan resultar de interés para ser captadas.

Expansión del hinterland portuario

El entorno competitivo que representa la actividad portuaria supone que los puertos se enfrentan permanentemente a la competencia de otros puertos para el logro de mayores volúmenes de cargas. Las elecciones acerca de utilizar el puerto para la salida de los distintos productos se relacionan fundamentalmente con la calidad de los servicios que se prestan (muelles, administración, logística) y con el costo. La disminución de los costos portuarios se vincula con el logro de mayores volúmenes de carga, es decir la masificación de los flujos. Para ello es indispensable tender a la expansión de hinterland del puerto, hoy representado por un área de de la Pampa Húmeda que alcanza un radio menor a los 500 km. y que está conformado por el área agrícola del sur de la Provincia de Buenos Aires y este de La Pampa, donde el cultivo predominante es el trigo, con participación importante del girasol y la cebada cervecera y creciente adopción de soja.

Esto significa lograr captar mayor volúmenes de diferentes tipos de cargas desde lugares o zonas más distantes para que canalicen sus producciones utilizando el puerto local. La radicación de Potasio Río Colorado es un ejemplo, ya que se trata de un proyecto de producción y comercialización de potasio para exportación, cuyo lugar de extracción se ubica en el sur de la Provincia de Mendoza y será transportado al puerto por vía férrea, en una primera etapa.

En este sentido, la búsqueda debe orientarse por un lado a las cargas a granel (materias primas agropecuarias, minerales) y por otro y fundamentalmente a las cargas contenedorizadas.

Las exportaciones por contenedores si bien tienen un desarrollo incipiente en el puerto local, han demostrado niveles crecientes desde su implementación, que hace suponer un desempeño más que alentador para la Terminal Multipropósito. Actualmente salen por



contenedores desde Bahía Blanca más del 50% de la producción de frutas y hortalizas de Rio Negro, Neuquen y Corfo Rio Colorado que antes se exportaba por Buenos Aires y San Antonio Este.

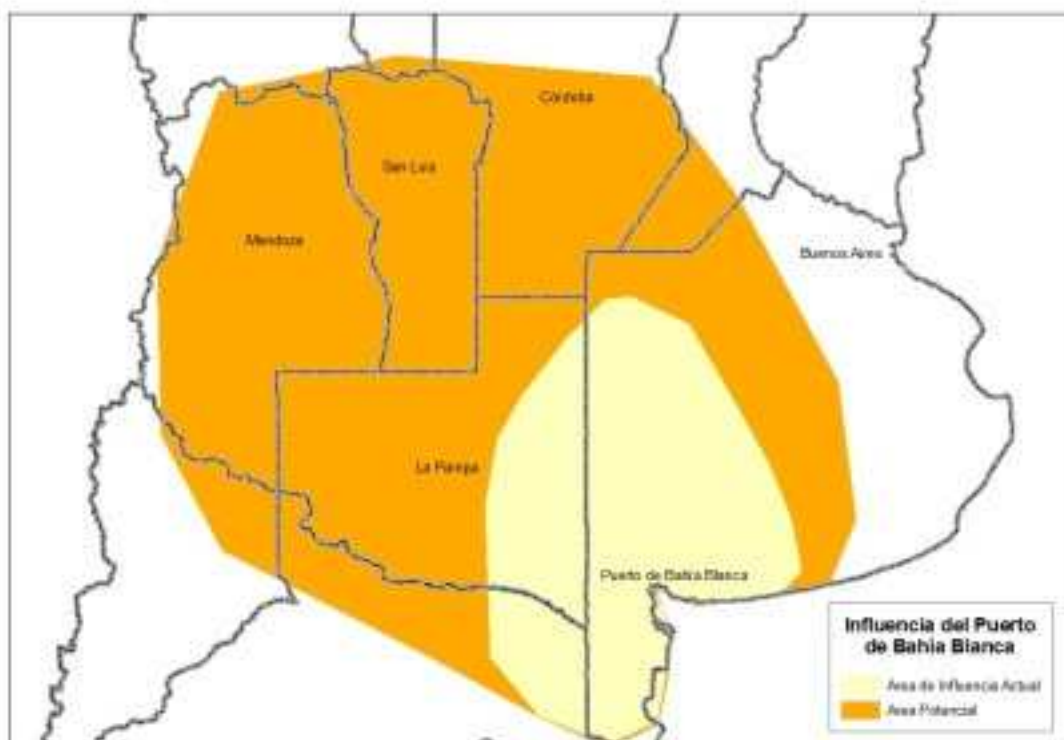
A la vez, existe un importante potencial exportador por contenedor vinculado a producciones regionales de las provincias de Mendoza, San Juan, San Luis y Córdoba, tales como frutas frescas, hortalizas, maní de confitura, ajo, cebolla y bebidas (jugos y vinos). Asimismo, existen otras producciones incipientes que pueden llegar a presentar un interesante potencial como las aromáticas, aceite de oliva, aceites esenciales, productos orgánicos y golosinas.

Otro elemento que puede contribuir a aumentar el área de influencia del puerto está dado por la conformación de *Puertos Secos* o *Puertos Interiores*, de amplia difusión en distintos puertos del mundo, que extienden el alcance del puerto marítimo asociado mediante el aporte de su propio hinterland. Una forma de encaminar acciones hacia la constitución de una red de puertos secos sería mediante la formalización de acuerdos con distintas zonas francas mediterráneas del país, como Gral Pico (La Pampa), Neuquén, Córdoba y Mendoza, mediante los cuales la colocación de la carga en dichos puertos tendría el mismo tratamiento aduanero que en el caso de su arribo directo al puerto local. Los puertos secos pueden convertirse en polos atractores de cargas que supone aumentos en la operatoria portuaria local. Además, al existir el lugar de recepción de cercanía (puerto seco) para una determinada producción y el corredor logístico operando eficientemente, es posible que el sistema pueda ser utilizado aún por cargas de escaso volumen (por ejemplo un contenedor), que de otra manera sería muy difícil de captar. En este sentido, es necesario mencionar que, por ejemplo, la distancia entre Mendoza y Bahía Blanca es casi exactamente igual a la distancia con Buenos Aires y que, por lo tanto, se trata de poner en marcha mecanismos eficientes para gestionar dichos acuerdos, en tanto que las cuestiones vinculadas a los costos no resultan diferenciales.

Sin duda, para la ampliación del hinterland la organización de una red ferroviaria óptima es absolutamente necesaria, ya que el correcto funcionamiento de la cadena logística, de la cual el transporte representa una pieza fundamental es indispensable.



Puerto de Bahía Blanca: Hinterland actual y potencial



Además de la expansión del hinterland, el movimiento portuario se vería incrementado por el aumento del *foreland*, es decir a través de la consolidación de una red de puertos asociados en distintos lugares del mundo que promuevan intercambios comerciales mutuos y que permitan incrementar los volúmenes de cargas transportados desde el puerto local.

Para el aumento escala, tanto a través de la expansión del hinterland como del foreland, es necesario que el puerto se convierta en lo que se denomina Puerto de Tercera Generación, donde el puerto pasa a funcionar como un centro logístico, en una plataforma internacional de comercio. Para ello, son vitales optimizar el funcionamiento de la red física, es decir de las vías de comunicaciones (tanto viales como ferroviarias) de la red funcional, que son los servicios terrestres en los cuales hay que ofrecer prestaciones eficientes y diferenciadas, y de la red del conocimiento, que implica a través del uso de nuevas tecnologías, un menor costo de la gestión portuaria.

Otro elemento de desarrollo para el puerto local y de profundo impacto para la economía de Bahía Blanca y su región se relaciona con la posibilidad de incorporación de operatorias de importación de bienes, tanto de consumo como intermedias y de capital, para ser



distribuidos en los centros de consumo/producción de su área de influencia. Bahía Blanca es hoy un puerto eminentemente exportador, hacia el cual los barcos (especialmente portacontenedores) llegan vacíos y se van cargados. Evidentemente, Buenos Aires es actualmente el puerto de importación por excelencia del país y por lo tanto el gran centro distribuidor de mercaderías al resto del territorio nacional. Más allá de su potencia como centro de consumo, (en un radio de proximidad se encuentra aproximadamente la mitad de la población de país), que justifica que la casi totalidad de las importaciones se verifiquen por su aduana, podría pensarse en convertir a Bahía Blanca en un puerto de importación alternativo para determinados embarques.

Para este fin el puerto local posee características especiales con respecto a cualquier otro, que están dadas principalmente por su localización (podría tener un alcance a una vasta región desde Mendoza, Córdoba y todo el sur del país), su muelle multipropósito, posee áreas disponibles para ser asignados al almacenamiento de los distintos bienes, entre otras. También podría pensarse que alguna o varias de las cuatro líneas navieras que operan con contenedores en el puerto local, puedan descargar contenedores con bienes de importación destinados a satisfacer distintas demandas vinculadas al consumo o a la actividad productiva de una vasta zona inmediata (un millón de habitantes si se cuenta el Sudoeste bonaerense y La Pampa).

Por otro lado, los permanentes problemas de congestión de tránsito y de almacenamiento que existen en el puerto de Buenos Aires, podrían resultar elementos que pudieran influir a la hora de decidir un puerto para introducir bienes para su posterior redistribución.

Actividad 50.1 Alternativas de desarrollo local para el Partido (continuación)

En el Informe de Avance Nro. 3 se presentaron las alternativas de desarrollo para el partido de Bahía Blanca que giran en torno a la consolidación y fortalecimiento de las actividades productivas más relevantes para la economía local. En el presente informe se aborda el conjunto de alternativas vinculadas al crecimiento o expansión de aquellas actividades o proyectos incipientes o de escaso nivel de desarrollo pero que presentan interesantes perspectivas, así como aquellas vinculadas a actividades innovadoras que aún no tienen presencia dentro de la estructura productiva local, pero que pueden contribuir a su fortalecimiento y diversificación.



50.1.1 Alternativas productivas vinculadas al fortalecimiento de actividades existentes

- Fortalecimiento de las pymes industriales y de servicios
- Diversificación de emprendimientos productivos de base agropecuaria
- Transformación de materias primas de origen agropecuario
- Parque Industrial agroalimentario
- Promoción del sesgo exportador de producciones locales/regionales
- Desarrollo de la industria del conocimiento
- Emprendimientos culturales y artísticos

Fortalecimiento de las pymes industriales y de servicios

El conjunto de pequeñas y medianas empresas locales presenta características que, en términos generales no se diferencian al resto de las pymes argentinas. Sus problemas se vinculan principalmente acceso al crédito, a la tecnología y a nuevos mercados, así como los altos costos laborales, impositivos y de servicios que deben asumir.

A su vez, observando el comportamiento de las pymes bahienses se verifican elementos tales como una alta dependencia a la demanda urbana local, limitada relación entre los centros científico-tecnológicos y el medio empresarial y escaso perfil emprendedor en la población en general.

A estas condiciones que podemos definir como estructurales se suma la situación que actualmente debe enfrentar el sector empresario a raíz de los impactos de la crisis económica internacional que comenzó a vislumbrarse hace algunos meses. En este sentido, al agotarse el proceso de reactivación, las perspectivas de crecimiento del sector productivo pueden ser asimiladas fundamentalmente a dos factores. El primero excede al ámbito local y se vincula a la capacidad del gobierno nacional para recrear un contexto macroeconómico estable que impulse la inversión, resguardando la seguridad jurídica de los inversores y promoviendo la competencia, lo cual daría un impulso al sector productivo de todo el país. El segundo elemento está referido a la capacidad de los actores locales para generar condiciones en el propio ámbito que propicien el fortalecimiento de las actividades productivas existentes y la generación de nuevos negocios. Estos resultados dependen fundamentalmente de la efectividad del sector público y privado locales y también regionales para programar y ejecutar acciones tendientes al fortalecimiento de la actividad económica-productiva.



En este sentido, gran parte de la experiencia generada en otros países respecto al fortalecimiento del sector se relaciona con la acción coordinada entre las mismas empresas o a través de la acción de agencias público-privadas para la promoción de pymes.

Como fue comentado en informes previos entre las principales fortalezas en materia de desarrollo local se encuentra la creación de una red de Agencias a nivel municipal que interactúan entre sí generando sinergias y potenciando las acciones que de ellas emanan, así como un interesante grado de participación y compromiso de las instituciones públicas y privadas en el proceso de definición de acciones para el desarrollo de la ciudad.

Ambos elementos permiten inferir que las condiciones de base en el ámbito local están dadas para generar una estrategia de fortalecimiento de las pymes locales que se sumen a las que actualmente se llevan adelante, a través de la definición de programas y proyectos orientados a:

- desarrollo de nuevos negocios
- mayor interacción con el sector científico-tecnológico
- promoción de iniciativas empresariales
- capacitación empresarial

El éxito económico y el desarrollo en su sentido más amplio de una ciudad o región no está predeterminado. Las capacidades locales pueden ser creadas o mejoradas. Se pueden estimular los factores de desarrollo endógeno. En el nuevo contexto económico y competitivo de la globalización, adquieren mayor importancia los factores inmateriales como fuentes de ventaja territorial. Éstos, al contrario que los factores tradicionales de desarrollo, se pueden crear. Nos referimos a factores como la capacidad emprendedora, de liderazgo, la gestión de la información, la innovación, las capacidades gerenciales. Se trata de fomentar la innovación, la capacidad emprendedora, la calidad del capital humano y la flexibilidad del sistema productivo. Para ello es necesario definir estrategias consensuadas entre las instituciones públicas y privadas representativas a nivel local con un alto grado de compromiso y que sean llevadas adelante por equipos técnicos con experiencia y capacidad suficiente para poder dar continuidad a los proyectos en el marco de un Programa de Desarrollo Local



Diversificación de emprendimientos productivos de base agropecuaria

Las actividades agropecuarias tradicionales como la ganadería bovina y la agricultura extensiva orientada al trigo principalmente conforman la base productiva de la región del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires. El sector agropecuario del Partido de Bahía Blanca presenta una importancia relativa menor en comparación con otras actividades económicas. Sin embargo, la actividad agropecuaria desempeña un rol fundamental en la estructura productiva del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires. Las características climáticas y edafológicas varían entre los distintos Partidos de la región, pero en general se corresponden con la zona semiárida. Esto repercute en los rindes tanto de carne como de granos que tradicionalmente se encuentran a una distancia importante de los logrados en las zonas más fértiles de la pampa húmeda.

A las características estructurales mencionadas se le suman situaciones coyunturales que afectan seriamente las posibilidades del sector al menos en el corto plazo: la abrupta caída de los precios internacionales de los granos, la preocupante sequía y la consecuente abrupta caída de la producción, así como la situación de conflicto instalada entre el gobierno y el sector.

Estos factores plantean en conjunto la "...inviabilidad económica de la producción de alimentos, una de las actividades con mejores perspectivas de crecimiento durante la década actual a escala mundial, impulsada por el fuerte crecimiento de la demanda de la economía asiática. Aún en el contexto actual de contracción generalizada de la actividad económica mundial, el sector productor de alimentos se presenta como uno de los menos afectados por presentar una demanda estable, recayendo el ajuste de gastos sobre la demanda de bienes de consumos durables y/o prescindibles"¹⁸.

En este sentido, se hace necesario la búsqueda de alternativas productivas que permitan superar la histórica dependencia de las producciones tradicionales que actualmente están mostrando un agotamiento a su explotación, en tanto han caído sensiblemente los márgenes de ganancias asociados a ellas.

El crecimiento en los diferentes mercados, especialmente externos, que vienen experimentando determinados productos como los lácteos, la miel, carne porcina y aviar y cultivos no tradicionales como los orgánicos, puede permitir el desarrollo y potenciación de actividades "alternativas", que tiendan a disminuir la actual realidad de monoproducto que en muchos casos enfrentan los productores de la región.

¹⁸ CREEBBA, Sector agropecuario: oportunidad desaprovechada. IAE nro. 103, Marzo 2009



Una de las posibilidades es la profundización de los proyectos delineados en el marco del Plan de Desarrollo del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires, que promueve la puesta en marcha de nuevos emprendimientos productivos no tradicionales que tiendan a diversificar y ampliar la base económica regional.

Hay que tener en cuenta que los nuevos usos de rubros tradicionales y de nuevos mercados para los mismos, así como el desarrollo de nuevos nichos productivos presentan una fuerte interrelación a través de un hilo conductor: el cambio tecnológico. De la actitud de todos los actores de la cadena productiva del sector, ante los cambios que se están produciendo y que se pueden producir en el futuro, depende en gran medida la magnitud de su desarrollo. En realidad, lo que hoy es un commodity, ayer fue una alternativa y lo que hoy visualizamos como alternativo, mañana podría transformarse en un verdadero motor técnico y económico de ese desarrollo. Existen numerosos ejemplos de productos alternativos en distintas regiones, algunos de los cuales comienzan a tener un lugar relevante en la economía Argentina. Tal es el caso de la apicultura, la producción forestal, la producción de frutillas y de hongos comestibles, las plantas aromáticas y medicinales, que tienen una importancia vital en algunas regiones argentinas (el aceite esencial de limón en Tucumán, por ejemplo), así como la implantación de producciones orgánicas, con denominación de origen y/o con calidad. Algunas de estas producciones son un indicador de cómo el sector puede ir adaptando su perfil, en pos de un desarrollo económico, ecológico y socialmente sustentable. A través de sus proyectos de carácter nacional y regional, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), en conjunto con otros organismos y empresas estatales y privadas, contribuye en el desarrollo de tecnología y de información continua de mercado y rentabilidad de productos alternativos, como una forma de sumar esfuerzos para el logro del crecimiento del sector y, por ende, para alcanzar los grandes objetivos nacionales.

Con respecto al Sudoeste Bonaerense, sería importante un profundo análisis acerca de las producciones que podrían potenciarse y que podrían definir el perfil productivo regional. Una vez determinado el perfil productivo, es necesario definir la estrategia para su desarrollo, que debe contar con el consenso y el apoyo de las asociaciones de productores y organismos públicos involucrados tanto en los niveles locales, como provincial y nacional.

Transformación de materias primas de origen agropecuario.

A partir de las actividades primarias más relevantes de la región como la agricultura y la ganadería y, otras aún incipientes como la apicultura, la horticultura y la fruticultura, pueden



desprenderse las actividades industriales transformadoras de dichas producciones que constituirían el mapa agroindustrial regional, conformando las denominadas cadenas de valor. Este concepto se refiere al conjunto de las distintas actividades productivas tanto de transformación como de servicios que surgen a partir de una actividad principal y que crean la riqueza de una determinada región.

El CREEBBA, Centro Regional de Estudios Económicos de Bahía Blanca, ha analizado en detalle las posibilidades de la agroindustria en el Sudoeste Bonaerense determinado las diferentes cadenas de valor o complejos productivos con posibilidades de desarrollo en esta región. En efecto, un resumen de las cadenas de valor más importantes se corresponden a los complejos triguero, cárnico, oleaginoso, hortícola, apícola, frutícola, y maltero. Asimismo, deberían explorarse otros nuevos o de estado aún incipiente como la olivicultura, la pesca, los lácteos, la carne ovina y porcina, entre otros¹⁹.

Además de la transformación de la producción primaria y el consecuente agregado de valor, el desarrollo de las cadenas de valor adquiere mayor dimensión en tanto desarrolla una cantidad de actividades de servicios vinculados principalmente al transporte y la logística, los servicios a la producción, a la industria y a la exportación.

A fin de potenciar su desarrollo es necesario identificar claramente las posibilidades de cada complejo, analizar las restricciones y dificultades que presenta y definir una estrategia con los distintos pasos para alcanzar los objetivos propuestos. En esta estrategia es fundamental la participación del entramado institucional conformado por universidades, INTA, centros de estudio, así como las asociaciones empresarias y el sector gubernamental.

Parque Industrial agroalimentario

La concreción del Parque Industrial Agroalimentario es una iniciativa que aspira a revitalizar la actividad productiva de la región, mediante la promoción a la radicación de pequeñas y medianas industrias que agreguen valor a la producción primaria. El objetivo de la constitución de este polígono es aglutinar el tejido agroindustrial, optimizando recursos y superando las deficiencias individuales de las industrias, así como generar capital social de emprendedores y el desarrollo de capacidades endógenas.

El proyecto transita actualmente la etapa de constitución de un consorcio mixto, integrado por representantes del sector público y privado, que será el encargado de organizar las

¹⁹ CREEBBA, Agroindustria: cadenas de valor en la región. IAE nro.83. 2005



actividades del Parque Agroalimentario, garantizando la participación en la toma de decisiones de representantes del Departamento Ejecutivo municipal, el Concejo Deliberante, la Unión Industrial, la Bolsa de Cereales y el Ministerio de Producción bonaerense.

Uno de los objetivos básicos de esta sociedad será la construcción, promoción y gestión del Parque Agroalimentario a través de la captación de empresas. Tiene carácter mixto por lo que, una vez que se den los primeros pasos, podrá ampliar su capital inicial permitiendo la entrada de la iniciativa privada.

En principio, el Consorcio se encargará de realizar los trámites necesarios para poner en marcha el parque, desarrollando el plan parcial y los proyectos urbanísticos de los terrenos en los que se ubica.

El Parque Agroalimentario se emplazará en la localidad de General Cerri, a 12 kilómetros de Bahía Blanca, en el predio ocupado por la ex Lanera Argentina, empresa relacionada con el antiguo Frigorífico Sansinena.

La propiedad del inmueble pertenecía al Banco de la Nación Argentina, quien teniendo en cuenta el objetivo del proyecto resolvió valuarla en 480.000 pesos, para que pudiera ser adquirida por la Municipalidad de Bahía Blanca, contándose además con la colaboración de \$150.000 aportados por el gobierno de la Provincia de Buenos Aires. Las gremiales empresarias que participan en el proyecto como la Unión Industrial, se ocuparán de llevar adelante un relevamiento para determinar qué empresas podrían ocupar una plaza en el nuevo Parque, tanto nuevas, como con trayectoria, y que por razones de crecimiento demanden mayor espacio. La adjudicación de las unidades funcionales se hará mediante alquiler y contarán con beneficios impositivos como la exención en el pago de la tasa de Seguridad e Higiene y la tramitación para la exención del pago del impuesto a los Ingresos Brutos, en ambos casos por el plazo de 8 años.

Se aspira a que este polígono industrial vaya ligado a la incorporación de las nuevas tecnologías y a la apuesta por la investigación y el desarrollo. El objetivo es crear un entorno de excelencia para la implantación de empresas tecnológicamente avanzadas, mediante una fluida interrelación con los centros de investigación y universidades.

Asimismo, se considera importante el impacto sobre la demanda laboral en Gral Daniel Cerri, ya esta localidad presenta una estructura productiva debilitada y escasamente diversificada. La vinculación de Cerri con lo alimentario no es casual, ya que tradicionalmente ha habido una importante presencia de industria frigorífica a través de la CAP, principalmente que ha dejado de funcionar hace ya algunos años, así como de un importante sector de quintas para la provisión de hortalizas y productos de granja, que actualmente se encuentra por diversas causas en una etapa reactiva.



Promoción del sesgo exportador de producciones locales/regionales

Prácticamente la totalidad de lo exportado desde Bahía Blanca y la región se canaliza por el puerto local y se caracteriza fundamentalmente por cargas a granel como granos, aceites, subproductos e infamables, sin ningún tipo de transformación o procesamiento.

Sin embargo, a partir de la concreción del Muelle Multipropósito el movimiento de carga general contenedorizada ha presentado volúmenes crecientes y se han exportado mercaderías con algún agregado de valor como plásticos y polietilenos, carnes bovinas, productos lácteos, papel y molinería de trigo, entre otros de menor importancia, que aunque aún de forma muy incipiente, constituyen la etapa embrionaria de un objetivo central de desarrollo productivo regional.

Asimismo, se destaca la habitual presencia en el puerto local de buques portacontenedores pertenecientes a cuatro líneas navieras con conexión a Brasil, Norte de América y Europa.

En este sentido, se observa que las condiciones de infraestructura y servicios para lograr acceder con producciones locales y regionales a los mercados internacionales están dadas, a pesar que hasta hace algunos pocos años parecía una realidad muy lejana la posibilidad de transportar carga en contenedores desde Bahía Blanca.

Desde el punto de vista de las dificultades o restricciones puede mencionarse que los problemas centrales que surgen giran en torno a la comercialización de los productos. En efecto, los nuevos emprendimientos productivos, fundamentalmente agroalimentarios, orientados a la exportación presentan escasas opciones de venta de sus productos, ya que a pesar que la demanda externa existe, en la mayoría de los casos deben ofrecerse a un pequeño grupo o un único exportador que es quien tiene los contactos comerciales en el extranjero y quien determina las condiciones tanto de precio como de pago, debilitando la posición de los productores locales. Por otro lado, recurrir a la búsqueda de compradores externos sin la existencia de intermediarios no suele presentarse como una alternativa exitosa ya que la inexperiencia, la incapacidad de mostrar antecedentes, la ausencia de vínculos contractuales pueden aumentar las percepciones de riesgo de los compradores y desestimular la compra.

Asimismo, es sabido que para este tipo de producciones existe una clara tendencia a demandar los productos desde el exterior sin procesar a fin de transformar la materia prima en destino, agregándoles packaging y marcas propias y en muchos casos, procesándolos de acuerdo a gustos particulares de cada país comprador.



De todos modos, más allá de las dificultades expuestas (a las que pueden agregarse algunas otras), resulta evidente que hay un potencial interesante de colocación de productos agroalimentarios de nuestra región en distintos puntos del planeta.

Las acciones que delineen una estrategia exportadora que pretenda potenciar el sesgo hacia los mercados externos de bienes producidos en la ciudad y la región deben orientarse a superar las restricciones mencionadas. Para ello será necesario trabajar concretamente en aspectos tales como las certificaciones de calidad, las denominaciones de origen, la conformación de consorcios de exportación, la búsqueda permanente de contactos comerciales en el exterior, la innovación de las tecnologías de procesos, entre otros. Sin duda, requieren tiempo y fundamentalmente recursos para llevarse adelante, por lo que deben representar objetivos como mínimo a mediano plazo, pero que deben ser definidos y priorizados.

50.1.2 Alternativas productivas vinculadas a actividades innovadoras para el Partido

- i) Desarrollo de proyectos innovadores vinculados al uso racional de los recursos

Energía eólica

Existen una serie de alternativas de proyectos vinculados al desarrollo de energías renovables, de las cuales nuestro país tiene un enorme potencial pero aún se encuentran desaprovechadas. En este sentido, la región de Bahía Blanca integra según los expertos el conjunto de las áreas más interesantes para el aprovechamiento de la energía eólica como son la costa bonaerense y la Patagonia. Mientras Europa siembra sus campos de molinos para la producción de energía eólica y la administración de Barack Obama puso el tema entre sus prioridades, la Argentina mantiene un enorme potencial para desarrollar energías renovables, pero avanza demasiado lento, coinciden fundaciones ambientalistas y estudios privados.

Recientemente, el Gobierno Nacional ha lanzado el programa GENREN que tiene como propósito el desarrollo de generación eléctrica a partir de fuentes renovables y prevé la licitación de 500 MW de energía eólica, dentro de los 1000 MW que se licitará para fuentes renovables. Según especialistas, una falencia para su desarrollo es la falta de infraestructura, ya que la red de distribución actual no está preparada para transportar gran cantidad de megavatios desde el sur del paralelo 42. Esto coloca a nuestra región en una posición ventajosa con respecto a la zona más ventosa por excelencia del país que es la Patagonia. Por lo tanto se considera una alternativa que merece ser analizada seriamente a



fin de analizar las posibilidades para llevar adelante un plan regional de desarrollo de energía eólica y avanzar en emprendimientos que permitan generar oportunidades productivas, a la vez de ahorrar energía tradicional y cuidar el medio ambiente.

Desde el punto de vista de su utilización, así como la de otras fuentes de energías alternativas como la solar, sería interesante explorar las formas de estimular o incentivar el uso de energías renovables en ámbitos urbanos, lo cual requeriría un abordaje integral que contemple tanto cuestiones técnicas como legislativas.

Mecanismos para un Desarrollo Limpio (MDL)

Consiste en un proyecto de reducción de emisiones de gases que tienen efectos sobre el calentamiento del planeta propuesto a partir del Protocolo de Kyoto. El sistema ofrece incentivos económicos para que empresas privadas y gobiernos contribuyan a la mejora de la calidad ambiental y se consiga regular la emisión generada por sus procesos productivos, considerando el derecho a emitir CO₂ como un bien canjeable y con un precio establecido en el mercado. Los proyectos de reducción o captura de carbono que cumplan con los requisitos exigidos, expiden en su última etapa Certificados de Reducción de Emisiones (CERs), también denominados "créditos de carbono" o "bonos de carbono", que son adquiridos por los países desarrollados (gobiernos o empresas) participando directamente en el emprendimiento o mediante la integración del capital de fondos en países en desarrollo y utilizan los créditos para contribuir al cumplimiento de una parte de sus compromisos cuantificados de limitación y reducción de las emisiones contraídos.²⁰ Los países receptores de las inversiones de proyectos (como la Argentina) se benefician por el capital recibido para su implementación y debido al aporte al desarrollo sustentable que estos proyectos deben hacer mediante la transferencia de tecnologías más limpias.

Entre los proyectos que aparecen como viables para ser incluidos en un Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL) pueden mencionarse la generación de energía con biomasa, energía eólica, centrales hidroeléctricas de paso, uso de madera residual en aserraderos, compostaje de residuos urbanos, captura y uso de metano a partir de basura, ahorro energético en plantas industriales, entre otros. También es importante destacar que existe un mecanismo denominado "bundling" por el cual se pueden agrupar iniciativas de características similares para reducir los costos involucrados en la preparación del proyecto

²⁰ Protocolo de Kyoto. Secretaría de Medio Ambiente . www.ambiente.gov.ar



(diseño, validación, verificación), al poder ser incluidos en una sola presentación de proyecto MDL

En nuestro país se creó en el año 2005 el Fondo Argentino del Carbono con el objetivo de promover las inversiones y la incorporación de nuevas tecnologías, así como contribuir a la creación de un volumen de oferta de certificados de reducción de emisiones que facilite las transacciones y aumente la competitividad de los proyectos de la República Argentina.

El desarrollo de proyectos encuadrados dentro del MDL en la región implica la posibilidad de acceder a nuevas tecnologías más limpias y eficientizar los procesos productivos. Entre aquellas actividades que surgen con potencialidad para acceder al financiamiento mediante este mecanismo pueden mencionarse a priori aquellas que podrían llevar adelante proyectos vinculados a la reducción de las emanaciones y ahorro de energías tradicionales como pueden ser las grandes empresas pertenecientes al sector químico y petroquímico y a la industria agroalimentaria, así como el vinculado al transporte automotor de cargas y pasajeros a través del uso de GNC y el biodiesel. Asimismo, surge una línea interesante de explorar vinculada al tratamiento de los residuos urbanos para la captura de metano. También desde la actividad agropecuaria surgen alternativas de interés, ya que la siembra directa, representa una técnica que tiende a disminuir la emanación de proveniente por descomposición de la materia orgánica cuando se utilizan métodos de la labranza y siembra tradicionales. Asimismo, como ya se comentó anteriormente, la producción de energía eólica surge como una alternativa con interesante potencialidad en la región y que también podría encontrar en el mecanismo MDL un modo de acceder a su desarrollo.

ii) Alternativas productivas para sectores más vulnerables

Uno de los desafíos más importantes que han tenido que afrontar los gobiernos locales en los últimos tiempos en nuestro país, se vincula a la necesidad de dar respuestas en temas como el empleo y la generación de oportunidades para los sectores más vulnerables. Esto supone que más allá de la canalización de los programas de empleo implementados a nivel nacional, se hace necesaria en forma complementaria y, en algunos casos, sustitutiva a éstos, la búsqueda de alternativas que posibiliten formas de acceso a una mejor calidad de vida para las familias menores recursos.

Promover este tipo de acciones de manera de profundizar el alcance de las mismas y optimizar sus resultados, implica la organización de un trabajo coordinado entre distintos actores sociales como el municipio (y a través de él los gobiernos nacional y provincial), las organizaciones sociales, las agrupaciones de vecinos, entre otros. En Bahía Blanca, las



Delegaciones Municipales, distribuidas espacialmente de forma de abarcar todo el Partido, sin duda representan el lugar de cercanía donde los ciudadanos pueden canalizar sus inquietudes y demandas. De esta forma, representan la base desde donde es más fácil la organización del trabajo con las distintas realidades barriales. Por ejemplo, en el ámbito de las delegaciones de Cerri, Ing, White, Norte, Noroeste y Harding Green, la Secretaría de Promoción Social ha puesto en marcha cooperativas de trabajo que en total cuentan con 100 trabajadores que antes eran beneficiarios de los planes nacionales y ahora se organizan para prestar servicios vinculados a la construcción al municipio. Este modelo podría replicarse en otras delegaciones y generar una especie de incubadora de cooperativas de trabajo, que pueden estar vinculados fundamentalmente a las obras de infraestructura y proyectos de mejoramiento del espacio público que sean llevados adelante por el gobierno local. Asimismo, podrían orientarse a otro tipo de actividades como la recolección y el tratamiento de los residuos urbanos, a la publicidad urbana, y otras que pudieran generarse. Es importante la gestión del municipio y de las organizaciones sociales a fin realizar las acciones de contención, asesoramiento, capacitación y asistencia a estos grupos.

También, los Centros de Gestión Comunal (CGC) que están siendo puestos en marcha en distintos lugares de la ciudad y el partido, pueden llevar adelante un rol muy importante en el desarrollo de proyectos de autogestión en los barrios, la implementación de programas de vivienda mediante autoconstrucción, proyectos que favorezcan el desarrollo sociocultural local, entre otros.

El trabajo en red entre las distintas entidades e instituciones es un aspecto esencial para la consecución de los objetivos planteados. Asimismo, es importante la organización de todas las acciones en un programa o sistema general de información social, (iniciativa que actualmente está siendo diseñada en el municipio), basado en tres lineamientos principales: un registro único de beneficiarios, un registro único de Proyectos y un observatorio socioeconómico. Este último aspecto sería de suma utilidad ya que representaría el insumo básico de los distintos programas o proyectos que pudieran surgir para atender a las necesidades laborales y de desarrollo productivo de las familias más necesitadas. Asimismo, la georreferenciación de las distintas variables a analizar a través de su introducción al Siteb, sería un elemento adicional que permitiría obtener una mejor información para la toma de decisiones.



Actividad 51. Definición de estrategias para el logro del desarrollo local y su articulación con el plan de ordenamiento territorial propuesto.

Profundizando el análisis de las alternativas productivas para el partido de Bahía Blanca expuesto en los informes 3 y 4, se definen a continuación las estrategias que de ellas surgen para el desarrollo local. Las mismas son enfocadas desde los distintos ámbitos en los cuales tienen proyección y para cada una de las estrategias identificadas se proponen los proyectos que tienden a su concreción. Es necesario mencionar que las propuestas presentadas son enunciadas en forma de idea-proyecto, por lo que será necesario para cada una de ellas un trabajo específico orientado a su concreta formulación y evaluación. Asimismo, se presenta en cada caso la articulación con los proyectos urbanos propuestos en el presente plan de ordenamiento territorial. Los aspectos antes mencionados son sintetizados en el cuadro que aquí se y desarrollados a continuación:

AMBITO	ESTRATEGIAS	PROYECTOS	ARTICULACION CON PROYECTOS URBANOS
GLOBAL	<ul style="list-style-type: none"> - Consolidación del Puerto de Bahía Blanca - Desarrollo del sector logístico - Concreción de la Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales - Expansión del hinterland portuario 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de empresas industriales y de servicios - Puesta en marcha de una Plataforma Logística - Puesta en marcha de la ZFBBCR - Consolidación de cargas a granel - Consolidación cargas contenedorizadas - Desarrollo de Puertos Secos 	<ul style="list-style-type: none"> - Plan de ampliación territorial del Puerto (Programa Adefrance) - Puerta Sur (Centro de Negocios Portuarios) - Primer Polígono Plataforma Logística - Proyecto Ronda Sur - Plan de Centralidad de Grumbein (Servicios Logísticos) y White (Servicios Portuarios)
LOCAL CON PROYECCIÓN DE CABECERA REGIONAL	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecimiento y diversificación del sector productivo 	<ul style="list-style-type: none"> - Diversificación de emprendimientos productivos de base agropecuaria - Transformación de materias 	<ul style="list-style-type: none"> - Corredor Diagonal Región- Puerto - Corredor Regional Sudoeste-



	- Inserción y Desarrollo productivo regional	<ul style="list-style-type: none"> primas de origen agropecuario. - Parque Industrial agroalimentario - Promoción del sesgo exportador de producciones locales/regionales - Fortalecimiento de las pymes industriales y de servicios - Promoción de la Industria Turística - Desarrollo de la industria del conocimiento - Emprendimientos culturales y artísticos - Desarrollo de proyectos innovadores vinculados al uso racional de los recursos 	<ul style="list-style-type: none"> Aeropuerto - Plan de Centralidad de Cerri/ Agroalimentaria - Polígonos de Servicios Rurales - Proyectos de abastecimiento de agua. - Ronda Circunvalar Norte - Ciudad de la Artes y de las Ciencias - Ciudad Judicial - Ciudad del Conocimiento - Proyecto Reserva Parque Paseo del Estuario - Frente Marítimo - Puerta Norte
MICRO TERRITORIAL	- Alternativas productivas para sectores más vulnerables	<ul style="list-style-type: none"> -incubadora de cooperativas de trabajo (obras públicas, recolección y tratamiento de residuos, publicidad urbana, cooperativas culturales) proyectos de autogestión (autoconstrucción, huertas familiares, actividades de procesamiento) 	<ul style="list-style-type: none"> - Programa de Centralidades Barriales - Polígonos Hábitat - Operaciones urbanas al interior de los clusters

Consolidación del Puerto de Bahía Blanca

Como ya fue comentado en informes previos, el sector portuario es el que a priori presenta mayor potencialidad y oportunidades para el desarrollo productivo, así como perspectivas de diversificación y concentración de nuevas actividades comerciales y de servicios y de nuevos vínculos en la relación con la ciudad.



La consolidación del sector portuario local se encuentra estrechamente vinculada al desarrollo de estrategias de radicación de nuevas empresas tanto industriales como de servicios y a la ampliación del hinterland actual.

Dentro de los proyectos que contribuirían a aumentar las perspectivas de desarrollo del Puerto de Bahía Blanca pueden mencionarse, entre otros:

- Desarrollo y radicación de nuevas empresas industriales y de servicios en el ámbito portuario
- Consolidación de cargas a granel
- Consolidación cargas contenedorizadas
- Desarrollo de Puertos Secos

Sin dudas, la tarea de definir los lineamientos de acción adecuados para el logro de estos objetivos le corresponde al Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca y en ese sentido está orientada su política de desarrollo. Sin embargo, dado su impacto sobre el entramado productivo local, el Gobierno municipal y las asociaciones empresarias presentan un rol también importante respecto de su contribución. En efecto, es necesaria la interacción de todas las entidades tanto públicas como privadas vinculadas para desarrollar estrategias de captación de nuevas radicaciones empresariales, basadas tanto en el marketing aplicado a las ciudades como en las adecuaciones que resultan imprescindibles realizar para que la ciudad sea competitiva como atractora de inversiones.

Asimismo, la concreción de la Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales y el desarrollo del sector logístico (expuesto a continuación) son proyectos que retroalimentan y crean sinergias respecto a la consolidación del puerto local.

Desarrollo del sector logístico

Este proyecto comprende dos propuestas:

1) **Área de localización de actividades logísticas:** dentro de la nueva lógica de funcionamiento del frente marítimo se propone definir un sector específico localizador de todas las actividades logísticas existentes y a desarrollar a fin de concentrar en un sector de la ciudad este tipo de emprendimientos. Por su estrecha vinculación con la actividad portuaria y su necesaria conexión con las principales rutas que atraviesan nuestra ciudad, la zona de localización del sector logístico propuesta se extiende desde la línea de marea del humedal hacia el noreste, en continuidad con el desarrollo de la ruta 3 norte hasta la localidad de Grumbein. En efecto, además del frente portuario, hay un área de fuerte



potencial logístico-industrial a lo largo de lo que constituirá la nueva ruta 3 entre El Triángulo y El Cholo, con extensión hacia Punta Alta y Médanos en ambos sentidos. En este sector funciona hace varias décadas el Parque Industrial de Bahía Blanca y hay instalaciones logísticas importantes. Este espacio es el lugar ideal para el desarrollo de proyectos de pequeña o mediana envergadura, con una localización privilegiada para proveer servicios a las actividades portuarias, a las actividades regionales, al tráfico que pasa rumbo al sur o a la ciudad de Buenos Aires y a los nuevos tráficos que pueden generarse rumbo al interior o el centro del país. De hecho, existe un proyecto de creación de un Parque Logístico y de Transferencia de Cargas, destinado al establecimiento de una zona de servicios de logística y transferencia de cargas. Para ello se están realizando gestiones para incorporar al Parque Logístico como una ampliación del Parque Industrial de Bahía Blanca, de manera que le competa la misma legislación en cuanto a beneficios respecto de tributos provinciales a las empresas que allí se radiquen. Asimismo, deberán definirse las estrategias de promoción de esta área para la localización de nuevas empresas del sector.

2) Creación de una Plataforma Logística

Una plataforma logística o parque logístico, es un área definida dentro de la cual se localizan todas las actividades relativas al transporte, la logística y la distribución de mercancías, tanto para tránsito nacional como internacional. La construcción de una plataforma logística tiende a favorecer el desarrollo ordenado y eficiente de un sector económico estratégico como son la logística y el transporte. "La implementación física de una plataforma logística sobre un territorio tiene repercusiones eminentemente positivas en diversos aspectos:

- contribuye al desarrollo socio-económico;
- permite compatibilizar el desarrollo logístico con el medio ambiente;
- actúa como instrumento de ordenación territorial;
- permite mejorar la gestión de flujos y reduce los costos de la movilidad de las mercaderías;

Una plataforma logística es un centro empresarial y de actividad económica y, por lo tanto, generador de demanda laboral. La ocupación generada por una plataforma logística puede ser directa (empresas externas instaladas en la plataforma), como indirecta (ocupación generada en empresas que proveen servicios a la plataforma) y puede presentar niveles de ocupación diferentes en función del tipo de actividad que predomine, oscilando en el caso de



la ocupación directa en alrededor de 10 puestos de trabajo por 1.000 m² de nave construida”.²¹

La concreción de una plataforma logística dentro del ámbito del Puerto de Bahía Blanca se impone como uno de los factores estratégicos para la mayor competitividad en el manejo de los flujos de mercaderías.

La importancia de impulsar la concreción de una plataforma logística se vincula fundamentalmente a las condiciones geoestratégicas favorables, es decir excelente ubicación respecto a las áreas poblacionales e industriales, con posibilidades de intermodalidad y vínculos con el exterior. Asimismo, es de destacar la consideración de la actividad logística como motor de desarrollo económico y como instrumento de cohesión social y territorial.

El diseño de una plataforma logística debe prever la ubicación conjunta de empresas del sector que favorezca la interrelación, instalaciones físicas desarrolladas específicamente para las actividades que le competen e Infraestructuras y telecomunicaciones adecuadas para una eficiente operatoria.

Un modelo organizativo de la misma podría ser que en su conformación estuvieran representados el gobierno local, asociaciones empresariales vinculadas, así como los actores públicos y privados más relevantes de la actividad. Para su diseño puede tomarse referencia del Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca o de Madrid Plataforma Logística, ambos organismos con una administración público-privada que resulta eficiente.

Inserción de Bahía Blanca en la región y desarrollo productivo regional

La región del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires presenta una interesante potencialidad respaldada entre otros factores por la presencia del puerto de Bahía Blanca que la conecta con todo el mundo, una importante producción de materias primas que la pueden convertir en una destacada “fábrica de alimentos”, energía, recursos humanos calificados, centros de investigación y universidades. Estos elementos sin duda constituyen una base destacada a partir de la cual es posible definir una estrategia de desarrollo regional. Para ello, no solamente cuenta la dotación de recursos antes enunciada, sino que es necesario configurar un conjunto de lineamientos centrales que orienten las acciones de toda la región hacia un proceso de desarrollo planeado y consensuado.

²¹ Estudio realizado por El Observatorio de la Logística (Departamento de Política Territorial y Obras Públicas de la Generalidad de Catalunya, España). Revista Énfasis Logística On Line



En definitiva, se debe procurar definir un proyecto a largo plazo, acordar en qué se desea que se convierta la región en el futuro y proponerse metas claras y acciones concretas para alcanzarlas. Sin duda, la ciudad de Bahía Blanca posee un rol importante en este sentido que está dado fundamentalmente por su tamaño relativo respecto de otras localidades de la región. Esto no significa que deba presentar un protagonismo superior, pero sí que le caben responsabilidades centrales y no puede faltar su compromiso en la tarea de delinear la estrategia a llevar adelante.

La región claramente posee un *potencial agroindustrial exportador* que necesita explotar. En este sentido, se requeriría profundizar y encontrar nuevas oportunidades alrededor de una actividad que representa su tradición productiva y su perfil y, por lo tanto no significa sentar bases sobre algo totalmente inexplorado, sino redefinir lineamientos en torno a lo que se tiene experiencia. Hacia este sentido se orientan, entre otras posibles, un conjunto de líneas de acción que se consideran necesarias para impulsar un proceso de fortalecimiento del sector productivo de la región. Entre ellas pueden mencionarse:

- Diversificación de emprendimientos productivos de base agropecuaria
- Transformación de materias primas de origen agropecuario.
- Concreción del Parque Industrial Agroalimentario
- Promoción del sesgo exportador de producciones locales/regionales

Cada una de ellas supone para su puesta en marcha una serie de líneas de acción en particular, pero también presentan una marcada interrelación que pueden crear sinergias entre sí. Sin duda, para implementarse requieren una vasta serie de estudios y análisis para determinar alternativas, mercados, modos de producción, formas asociativas a definir, estrategias de promoción de las mencionadas actividades, entre otras cuestiones no menos importantes.

Por lo tanto, para llevar adelante estas acciones y que realmente puedan concretarse, superando algunas experiencias frustradas del pasado, debe darse un conjunto de condiciones que también son necesarias definir y programar su verificación. Entre ellas se considera que es fundamental otorgar institucionalidad al proceso; para ello podría enmarcarse dentro del Plan de Desarrollo del Sudoeste Bonaerense, creado por la Ley 13647, que tiene por objeto el "desarrollo integral del área de ejecución" (art 2º) y establece en sus artículos 4º y 5º la creación del Consejo Regional con la participación de las autoridades provinciales de las distintas carteras involucradas, los gobiernos locales, las instituciones públicas y privadas y asociaciones de productores más representativas de la



región. El mismo tiene como objetivo "proponer a la Autoridad de Aplicación las acciones necesarias para impulsar y promover, () el desarrollo de los sistemas de producción y de sus cadenas de valor, sobre bases de sustentabilidad social y económica, describiendo para ello las políticas y acciones de fomento de naturaleza tecnológica, productiva, financiera, impositiva, de educación y capacitación, de extensión y de difusión, y todas otras políticas y acciones que considere conducentes...". En este sentido, se observa una clara compatibilidad con las metas aquí definidas. Por lo tanto, podría ser un curso de acción otorgar dinamismo y continuidad permanente a este Plan de Desarrollo, en todo caso proponiendo algunas redefiniciones que lo tornen más operativos, como puede ser lo relativo a su vasta representatividad, que si bien es necesaria, quizás pueda repercutir en falta de agilidad y flexibilidad en diversas cuestiones. Más allá de ello, el punto vital que se desprende del real funcionamiento de la presente Ley es el indiscutible compromiso y liderazgo que le cabe al gobierno provincial en este proceso, ya que es quien implementará gran parte de las políticas que se definirán para el logro de los objetivos propuestos y quien debe proveer los recursos necesarios para llevar adelante muchas de las acciones que deberán implementarse. Asimismo, los principales sectores tanto del ámbito público como privado de la región deberán desempeñar un papel clave involucrándose activamente con participaciones concretas, más allá de meras enunciaciones, en la definición de consensos básicos, así como en la ejecución de las líneas de acción.

El escenario actual plantea oportunidades para el logro del despegue de la economía regional. Entre ellas se destaca el continuo crecimiento de la demanda mundial de alimentos en general, así como de mercados específicos que pueden resultar interesantes para nuestra región como es el caso de determinados productos como los lácteos, la miel, carne porcina y aviar y cultivos no tradicionales como los orgánicos, que pueden permitir el desarrollo y potenciación de actividades "alternativas", que tiendan a disminuir la actual realidad de monoproducción que en muchos casos enfrentan los productores de la región.

Sin duda, de la actitud de todos los actores vinculados al sector productivo regional (tanto públicos como privados), depende en gran medida la magnitud del desarrollo que puede alcanzarse ante los cambios que se están produciendo y que se pueden producir en el futuro.

Las acciones que delineen una estrategia de desarrollo que tienda a lograr mayor diversificación de la producción, a agregar valor a la misma y a potenciar el sesgo hacia los mercados externos de bienes producidos en la región deben orientarse a superar determinadas restricciones tanto estructurales como coyunturales que deberán identificarse claramente. Sin duda, estos avances requieren tiempo, creatividad y fundamentalmente



recursos para llevarse adelante, por lo que deben representar objetivos como mínimo a mediano plazo, pero que deben ser definidos y priorizados desde ahora.

Fortalecimiento y diversificación del sector productivo local

Desarrollo de empresas industriales y de servicios

Más allá de las condiciones del contexto macroeconómico requeridas para su desarrollo, este eje está vinculado directamente a la capacidad de los actores locales para generar condiciones en el propio ámbito que propicien el fortalecimiento de las actividades productivas existentes y la generación de nuevos negocios. Estos resultados dependen fundamentalmente de la efectividad del sector público y privado locales y también regionales para programar y ejecutar acciones tendientes al fortalecimiento de la actividad económica-productiva.

Como fue comentado en informes previos entre las principales fortalezas en materia de desarrollo local se encuentra la creación de una red de Agencias a nivel municipal que interactúan entre sí generando sinergias y potenciando las acciones que de ellas emanan, así como un interesante grado de participación y compromiso de las instituciones públicas y privadas en el proceso de definición de acciones para el desarrollo de la ciudad.

Ambos elementos permiten inferir que las condiciones de base en el ámbito local están dadas para generar una estrategia de fortalecimiento de las pymes locales que se sumen a las que actualmente se llevan adelante, a través de la definición de programas y proyectos orientados a:

- desarrollo de nuevos negocios y búsqueda de oportunidades
- mayor interacción con el sector científico-tecnológico
- promoción de iniciativas empresariales
- capacitación empresarial y de la mano de obra

Cada uno de estas líneas de acción representa la necesidad de llevar adelante acciones específicas, pero a la vez están estrechamente vinculadas en el sentido que el desarrollo de una de ellas conlleva una contribución a la consecución de las otras. Por lo tanto debe armarse un marco consensuado entre el sector público y privado estableciendo metas, objetivos, actividades, responsabilidades y plazos para la ejecución de las mismas.



Emprendimientos de tipo cultural y artístico

Cada vez es más tenida en cuenta la importante contribución que las industrias de contenido cultural generan en las economías nacionales y el comercio internacional. Esta contribución también puede ser trasladada a los ámbitos locales, ya que esta actividad no siempre se encuentra exclusivamente vinculada a grandes empresas y grupos multimédios. Las actividades económico-culturales sistematizadas pueden ser consideradas como un factor de promoción del desarrollo cuando a través de ellas, un grupo, localidad o región pueda mejorar sus condiciones materiales de vida.

En este sentido el establecimiento de una política específica de promoción de las pequeñas y medianas empresas de base cultural es una estrategia que puede contribuir por un lado al desarrollo de rasgos de mayor competitividad a la economía local al ampliar la oferta cultural y de entretenimientos no sólo para la demanda local, sino regional y también nacional. Asimismo, puede generar nuevas oportunidades laborales al brindar herramientas mediante las cuales quienes llevan adelante algún tipo de emprendimiento cultural puedan ejercer la tarea con la formalidad requerida para cualquier otro trabajo. La capacitación en este sentido debe orientarse a nociones básicas de gestión, administración, financiamiento, comunicación para sus proyectos y acceso a la información, entre otros aspectos.

El desarrollo de una oferta cultural amplia y de calidad genera flujos de tipo turístico y flujos estables de recursos humanos para su capacitación o para su radicación en ese contexto. Esta estrategia se vincula directamente con el proyecto de creación de la Ciudad de Artes y de las Ciencias y podría considerárselo como un insumo del mismo, ya que una mayor actividad cultural con identidad local es una condición deseable y un elemento fortalecedor de la política cultural.

Industria del Conocimiento

El desarrollo de una industria del conocimiento es un nicho productivo que presenta altas potencialidades y que es necesario explorar con detenimiento para avanzar en su concreción.

Una de las fortalezas de la ciudad la constituye el área de educación universitaria que ha dado origen a una estructura de generación y difusión del conocimiento a través de dos Universidades Nacionales y una provincial y sus institutos de investigación y equipos de investigadores. Esto origina la posibilidad aún no desarrollada intensamente de promover las actividades con alta incorporación en capital humano y conocimiento, como podría ser un



Polo Informático, empresas de base tecnológica, tecnologías de alimentación, tecnologías agropecuaria, de transportes, computación (TICs), etc.

De hecho, el funcionamiento del Polo Tecnológico Bahía Blanca es la primera iniciativa en este sentido. Este organismo tiene como objetivo articular y dinamizar la oferta y demanda tecnológica a través de la coordinación de acciones públicas, privadas, académicas y científicas para lograr la inserción de empresas locales y regionales en la economía nacional e internacional. Asimismo, existen otros proyectos en la misma orientación, como por ejemplo, el desarrollo de empresas de base tecnológica por parte de docentes e investigadores de la UNS, que actualmente está analizándose su puesta en marcha.

Claramente el desarrollo de una industria del conocimiento es un nicho productivo que presenta altas potencialidades y que es necesario explorar con detenimiento para avanzar en su concreción. Estas actividades son de suma importancia para el desarrollo local porque están llevadas adelante en general por pymes nuevas, generadas por jóvenes con actitud innovadora tanto en la gestación de nuevas ideas como en la prestación de servicios complementarios a los grandes proyectos.

Desarrollo de proyectos innovadores vinculados al uso racional de los recursos

Este tipo de emprendimientos representan una posibilidad de avanzar en la detección de alternativas productivas y a la vez significan una orientación hacia modos más amigables con el medio ambiente de utilización de los recursos naturales. En este sentido, promover el avance en estas cuestiones marca un sesgo innovador para los gobiernos que los lleven adelante.

En informes anteriores se propusieron algunos ejemplos de nuevos emprendimientos que serían plausibles de llevarse adelante en el contexto local o regional y que deberían explorarse. Entre ellos se encuentran el desarrollo de la *energía eólica* y la implementación de proyectos de captura o reducción de carbono, conocidos como *Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)*. También aparece como posibilidades interesantes la explotación del *acuífero subterráneo* para la provisión de agua a la ciudad y la utilización con fines recreativos y terapéuticos de las *aguas termales*.

Sin duda, existirán otras que podrían surgir luego de un exhaustivo análisis en torno a sus posibilidades de concreción. De todos modos, nuevamente, esta tarea requiere del aporte público y el privado que determine en forma consensuada su viabilidad e impulse las iniciativas, así como el apoyo del gobierno provincial y nacional.



Alternativas productivas para sectores más vulnerables

- Proyecto *Bahía Cooperativas*: incubadora de cooperativas de trabajo

Ya existen en el Municipio experiencias incipientes y que han demostrado un buen desempeño de creación de cooperativas de trabajo organizadas geográficamente en distintos áreas de la ciudad, con el apoyo y bajo el asesoramiento de equipos técnicos municipales. Estas experiencias podrían extenderse a actividades que pueden estar vinculados fundamentalmente a las obras de infraestructura y proyectos de mejoramiento del espacio público que sean llevados adelante por el gobierno local tales como:

- obras públicas (cordón cuneta, extensión de redes de servicios públicos, etc)
- tratamientos de espacios públicos (mejoramiento de plazas y parques y del espacio público en general)
- publicidad urbana (acondicionamiento y extensión de la red de cartelería para señalética y publicidad)
- recolección y tratamiento de los residuos urbanos

Asimismo, existen otras áreas que pueden ser susceptibles de incorporarse a este programa y organizar el trabajo en torno a cooperativas como puede ser la actividad de emprendedores de pequeñas y medianas empresas de base cultural que puede ser capacitados en la autogestión para promover el crecimiento de la oferta cultural y la generación de alternativas productivas para artistas locales.

- Proyectos de autogestión

Orientados el desarrollo de capacidades para la generación de esquemas de promoción, capacitación y asistencia integral a grupos e individuos en el marco de la autogestión productiva como alternativa primaria o adicional para el mejoramiento de las condiciones de empleabilidad y la generación de ingresos. Se pueden orientar a actividades como: tareas de autoconstrucción de viviendas, huertas familiares, procesamiento y comercialización de productos, oferta de servicios específicos (talleres de costura, reparaciones en función de demandas puntuales), autogestión productiva juvenil, entre otras que deberán explorarse y analizar en el transcurso del diseño del programa.